

BOSNA I HERCEGOVINA

Komisija za koncesije

Bosne i Hercegovine



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Комисија за концесије

Босне и Херцеговине

Nacrt

IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2019. GODINU

Komisije za koncesije BiH

Banja Luka, april 2020. god.

Broj: 01-50-1-7-41/20

Datum: 30.04.2020. god.

Na osnovu člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16, i 83/17) i člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine, člana 14. Zakona o Koncesijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 56/04), Komisija za koncesije Bosne i Hercegovine podnosi:

IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2019. GODINU

I UVOD

Program rada Komisije za koncesije BiH za 2019. godinu je usvojen na 164. sjednici Savjeta ministara BiH održanoj 22.01.2019. godine.

Komisija za koncesije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija) je nezavisno regulatorno tijelo u postupku dodjele koncesija osnovano Zakonom o koncesijama BiH¹ (u daljnjem tekstu: Zakon). Sjedište Komisije je u Banjaluci.

Nadležnost za dodjelu koncesija na nivou države Bosne i Hercegovine pripada Savjetu ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Savjet ministara BiH) tako što na prijedlog resornog ministarstva pokreće postupak dodjele koncesije i donosi Odluku o vrsti, predmetu i obimu koncesije koja se dodjeljuje, a potvrđuje je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine “- Član 4. Zakona.

¹ “Službeni glasnik BiH” broj 32/02, 56/05.

Postupak dodjele koncesije provodi Koncedent, kojeg odredi Savjet ministara BiH, a to može biti ministarstvo ili drugi organ Bosne i Hercegovine (član 3. Zakona). Ugovor o koncesiji potpisuje resorni ministar (član 26. Zakona), a nadzor realizacije ugovora o dodjeljenoj koncesiji vrši Komisija, u smislu svoje isključive nadležnosti.

Postupak dodjele koncesija može se odvijati putem „*samoinicijativne ponude*“ zainteresovanih ponuđača ili putem „*javnog poziva/tendera*“, kada koncedent raspisuje javni poziv/tender i prikuplja ponude za projekat za koji namjerava zaključiti koncesioni ugovor. Kod samoinicijativne ponude Komisija je nadležna i za davanje ovlaštenja za direktne pregovore između ponuđača koncesionog projekta i resornog državnog ministarstva, nakon što ministarstvo potvrdi da za tu koncesiju postoji „javni interes“.

Komisija funkcionalno djeluje:

- u svojstvu *Komisije za dodjelu koncesija Bosne i Hercegovine* kada obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi s dodjelom koncesija koje su u isključivoj nadležnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu BiH). To su slučajevi kada su koncesioni projekti u sektorima koji su po Ustavu i zakonima BiH u nadležnosti BiH, ili u slučaju predstavljanja međunarodnog subjektiviteta BiH, kao npr. za koncesione projekte na pograničnim rijekama,

- u svojstvu *Zajedničke komisije za koncesije*, kada koncesije nisu u isključivoj nadležnosti BiH, odnosno kada postoji zajednička nadležnost BiH i nekog od entiteta ili entiteta međusobno, odnosno kada *nadležni organi usaglašavaju uslove i oblik dodjele koncesije* (član 6. Zakona). U funkciji Zajedničke komisije rješavaju se i sporna pitanja koja nastaju u vezi sa dodjelom koncesija u Bosni i Hercegovini između entiteta i/ili entiteta i državnog nivoa vlasti.

Kod pomenutog nadzora nad provođenjem ugovora o koncesiji, zakonom je predviđeno da Komisija prati rad koncesionara za cijelo vrijeme trajanja koncesionog ugovora, odobrava rokove i uslove standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima, te razmatra žalbe potrošača.

Komisija ima obavezu donošenja „Dokumenta o politici dodjele koncesija u BiH“, te vrši praćenje izvršenja Dokumenta. Dokument o politici je donešen 2006 godine i usvojen od strane Savjeta ministara BiH („Službeni glasnikBiH“ broj 82/06). U skladu sa Zakonom (član 17.) Komisija ima mogućnost da sugeriše, na svoju ili inicijativu zainteresovane strane, odnosno „formuliše opšte principe ili sugerisati provođenje propisa koji regulišu određenu privrednu ili industrijsku oblast“.

II SAŽETAK OSTVARENIH PLANIRANIH GODIŠNJIH REZULTATA

Unutar strateškog cilja rada institucija Bosne i Hercegovine, koji se odnosi na postizanje makroekonomske stabilnosti za obezbjeđenje integrisanog rasta kao opšteg cilja razvoja

BiH, te srednjoročnog cilja koji se odnosi na „stabilan i transparentan sistem financiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim financijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza “, Komisija od 2018. godine (u skladu sa smjernicama i odobrenjem od strane Ministarstva finansija i trezora BiH) ima novu programsku strukturu, te sve aktivnosti planira, provodi i izvještava unutar jednog programa: **„Provođenje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije “**.

Ovaj izvještaj će prikazati rezultate kroz projektne aktivnosti koje su planirane u Programu rada za 2019. godinu, odnosno:

Program 1: „Provođenje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije“.

Projekti:

1.1. Davanje regulatornih saglasnosti u postupku dodjele koncesija

1.2. Provođenje aktivnosti za procesuiranje samoinicijativnih ponuda i spornih predmeta kod dodjele koncesija

1.3. Unapređenje politika iz oblasti koncesija i promocija dobre prakse

Projekat 1.1. Davanje regulatornih saglasnosti u postupku dodjele koncesija.

Aktivnost 1.1.1. Davanje svih regulatornih saglasnosti u postupku dodjele koncesija predviđenih zakonom

Komisija je planirala u 2019. godini obavljati svoju zakonsku obavezu regulatora, bilo kao Komisija za koncesije BiH ili kao Zajednička komisija za koncesije BiH, za potencijalne projekte u sljedećim slučajevima:

a) Koncesioni projekti u slučaju predstavljanja međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine ili po osnovu vlasništva Bosne i Hercegovine nad koncesionim dobrom.

Planirano je da Komisija daje regulatorne saglasnosti, bez obzira da li se radi o postupku koji predviđa objavljivanje javnog poziva (tendera) ili o postupku kada potencijalni koncesionar podnosi tzv. "samoinicijativnu ponudu". Regulatorne saglasnosti, u slučaju javnog poziva/tendera obuhvataju saglasnosti Komisije na studije ekonomske izvodljivosti, uslove tendera i nacrt koncesionog ugovora. Kod samoinicijativne ponude Komisija daje saglasnost ministarstvu za pregovore sa ponuđačem i na nacrt ugovora o koncesiji. U oba slučaja, prema Programu rada za 2019. godinu, planiralo se davanje regulatornih saglasnosti po osnovu međunarodnog subjektiviteta prvenstveno imajući u vidu moguće koncesione projekte iz oblasti transporta i energetike.

U oblasti transporta pretpostavila se situacija nadležnosti Komisije po osnovu "medjunarodnog subjektiviteta" kada bi postupak pokrenulo Ministarstvo transporta i komunikacija za izgradnju transportne infrastrukture na trasi transportnog međunarodnog koridora VC u BiH ili između BiH i neke od susjednih država. U 2019. godini, nije bila nastavljena aktivnost pokrenuta u 2017. godini od strane Ministarstva transporta i komunikacija BiH, za dodjelu koncesije za izgradnju dionice Tarčin-Ovčari (ili Rudanka-Medakovo). Takođe, ostale neizgradjene dionice na Koridoru VC nisu bile predmetom odlučivanja da se za njihovu izgradnju donese odluka o koncesiji od strane Savjeta ministara BiH, iako je studija ekonomske opravdanosti dobila saglasnost Komisije još 2007. godine. Nije bilo ni aktivnosti koje bi vodile planiranju za dodjelu koncesija za izgradnju transportne infrastrukture na trasi transportnih međunarodnih koridora između BiH i neke od susjednih država

U sektoru energetike nije bilo aktivnosti od strane Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa za dodjelu koncesija za izgradnju energetskih postrojenja na rijekama u graničnom pojasu Bosne i Hercegovine, gdje nadležnost regulatora ima Komisija, odnosno zajedničkih aktivnosti entitetskih ministarstava na dodjeli koncesija za izgradnju hidroenergetskih objekata.

Kada se radi o samoinicijativnim ponudama u 2019. godini, Elektroprivreda BiH d.d. dostavila je Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa dokumente vazano za dodjelu koncesija za HE "Tegare" i HE "Kozluk" na rijeci Drini. U vezi ove samoinicijativne ponude koja je prvi puta podnešena 2009. godine, vodili su se sporovi pred Žalbenim vijećem Savjeta ministara BiH i pred Sudom BiH. U oktobru 2019. godine, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa zatražilo je mišljenje od Komisije za koncesije BiH u vezi dalje procedure i postupanja po ovoj samoinicijativnoj ponudi. Imajući u vidu da se nesporno radi, kako o predstavljanju međunarodnog subjektiviteta tako i o zajedničkoj nadležnosti po osnovu prostiranja koncesionog dobra u Republici Srpskoj, Komisija se pozvala na primjenu član 4. stav 2. Zakona o koncesijama BiH, kada nadležni organi usaglašavaju uslove i oblik dodjele koncesije. U tom smislu, Komisija je predložila da se u cilju usaglašavanja uslova i oblika dodjele koncesija u postupak uključi Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva Republike Srpske, što bi u daljoj proceduri značilo da kao regulator postupka Komisija djeluje u svojstvu Zajedničke komisije za dodjelu koncesija. Takođe, Komisija je, s obzirom da se radi o značajnom hidroenergetskom objektu, predložila da se postupak dodjele koncesije provede po osnovu javnog poziva/tendera, a ne samoinicijativne ponude.

b) Koncesioni projekti gdje se koncesiono dobro prostire u oba entiteta Bosne i Hercegovine ili Brčko Distrikta BiH

U izvještajnom periodu nije bilo aktivnosti za pokretanje postupka za dodjelu koncesija po ovom osnovu niti u oblasti transporta niti u oblasti energetike.

Takođe nije bilo spornih predmeta u kojima bi Komisija, u svojstvu Zajedničke komisije, odlučivala kako je to predviđeno u članu 4. Stav 3. Zakona o koncesijama BiH.

Projekat 1.2. Provođenje aktivnosti za procesuiranje samoinicijativnih ponuda i spornih predmeta kod dodjele koncesija.

Aktivnost 1.2.1. Razvijanje i unapređenje procedura koje se odnose na efikasnije procesuiranje samoinicijativnih ponuda

Iako je planiran rad sa tri ministarstva, aktivnost se provodila sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i Ministarstvom transporta i komunikacija. Ovakva aktivnost je bila planirana da se provodi i sa Ministarstvom finansija, naslanjajući se na veći broj ranije podnešenih samoinicijativnih ponuda za koncesije za objekte u vlasništvu BiH koji se nalaze u R.Hrvatskoj ("Vila Aurora" i "Bosanka"). Budući da je ovo pitanje imovine ostalo neriješeno i u 2019. godini, aktivnost sa Ministarstvom finansija se ne provodi.

Planirana aktivnost se odnosi na unapređenje procedura:

- za utvrđivanje "javnog interesa" u državnim ministarstvima kada zaprime samoinicijativnu ponudu za koncesiju od zainteresovanog ponuđača
- utvrđivanje načela i modaliteta za definisanje *koncesione naknade*, kako kod samoinicijativne ponude tako i kada se koncesija dodjeljuje po osnovu javnog poziva

U prethodnom periodu u pomenutim državnim ministarstvima i u Komisiji identifikovan je problem pravne praznine, odnosno nedostataka procedura ili smjernica kojima bi se ovi javni organi služili kod utvrđivanja javnog interesa i koncesione naknade. Opredijelivši se na osnovu člana 17. stav 3. Zakona o koncesijama² za rad na ovom pitanju odvojeno u oblasti energetike i oblasti transporta, Komisija je zajedno sa ova dva državna ministarstva postigla dogovor da se u zajedničkom radu, koristeći znanja svake od institucija, naprave prijedlozi procedura koje bi ministarstva koristila. Sama ministarstva bi se odlučila za vrstu pravnog akta koji bi sadržavao procedure.

U oblasti *energetike*, USAID EIA projekat je u 2018. godini ponudio podršku zajedničkom radu radne grupe Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i Komisije za razvijanje smjernica za utvrđivanje javnog interesa. Naime, USAID EIA projekat je u sklopu tehničke pomoći Ministarstvu za provođenje prilagođene Uredbe 347 u vezi ugovora o

² „Komisija na vlastitu inicijativu ili na zahtjev bilo kojeg zainteresovanog lica može formulisati opšte principe ili sugeriasti provođenje propisa koji regulišu određenu privrednu ili industrijsku oblast“

Energetskoj zajednici, napravio izvještaj "Analiza pravnog okvira i preporuka za otklanjanje prepreka za investiranje u sektor energije u Bosni i Hercegovini". U izvještaju ovaj je problem viđen u širem kontekstu nepostojanja pravne regulative za određivanje javnog interesa, sa ponovljenom preporukom da se osigura da status projekta od javnog ili opšteg interesa u toku cjelokupnog postupka odobravanja projekta, omogući prioriterniji tretman u smislu posebne efikasnosti kod eksproprijacije i kod investicija u energetski sektor, uključujući i investicije putem koncesija.

U vezi ove planirane aktivnosti bio je postignut je dogovor da zajedno sa predstavnicima MVTEO i Komisije i predstavnicima USAID EIA projekta, učestvuju u radu i predstavnici entitetskih ministarstava za oblast energetike i entitetske komisije za koncesije. Cjelokupna aktivnost je stavljena "na čekanje" dok se ne započne sa usaglašavanjem Zakona o koncesijama BiH i EU Direktive o koncesijama 23/2014, kada bi se u sklopu izmjena zakona razmatralo u jednom širem forumu (pogledati aktivnosti 1.3.1.) na koji način riješiti i pitanje formulisanja javnog interesa za koncesione projekte (u samoinicijativnim ponudama samo) i pitanje metoda za određivanje koncesione naknade.

U oblasti *transporta* sa Ministarstvom transporta i komunikacija BiH postignuta je saglasnost da se zajednički radi na iznalaženju primjenjivih procedura za formulisanje javnog interesa i metoda za obračun koncesione naknade. Takođe, aktivnost je privremeno zaustavljena, iz gore navedenih razloga.

Aktivnost 1.2.2. Rješavanja u slučaju spornih predmeta

Komisija nije zaprimila u 2019. godini nijedan zahtjev za rješavanje u spornom predmetu po osnovu dodjele koncesija.

Projekat 1.3. Unapređenje politika iz oblasti koncesija i promocija dobre prakse.

Aktivnost 1.3.1. Uraditi procjenu uticaja propisa - za izmjene i dopuna Zakona o koncesijama BiH (na osnovu stručne Analize o uskladjenosti sa EU Direktivom 23/2014 o koncesijama, analize stanja i usaglašavanja mogućih rješenja)

Komisiji je u novembru 2018. godine odobrena aplikacija za korištenje TaieX instrumenta (TAIEX assistance - our ref. 29703), za dobijanje tehničke pomoć iz Evropske Unije kako bi se uradila analiza o usklađenosti Zakona o koncesijama BiH i EU Direktive o koncesijama 2014/23. Ekspertna misija je boravila u Komisiji za koncesije BiH od 25.02.2019. god. do 01.03.2019. god.

Zajedno sa zaposlenima u Komisiji za koncesije BiH i državnim službenikom iz Direkcije za evropske integracije, eksperti su izvršili analizu odredbi iz Direktive o koncesijama koje se, u skladu sa pravilima uskladjivanja sa pravnom tečevinom EU, moraju prenijeti u domaće zakonodavstvo, kao i onih odredbi gdje je data sloboda izbora zemlji

koja vrši uskladjivanje da odredi nivo prenosa odredbi u svoje zakonodavstvo. Prilikom analize usklađenosti Zakona o koncesija i EU Direktive o koncesijama utvrđeno je da postoji znatna neusklađenost odredbi. Takođe ekspertni tim je pomogao da se, na osnovu pravila usklađivanja, definišu odredbe koje se moraju prenijeti u Zakon, kao i odredbe iz Zakona čiji nivo prenosa će biti predmetom daljeg definisanja u skladu sa izborom koji se u tom pogledu ostavlja zemlji.

Po okončanju analize usklađivanja održana je prezentacija za predstavnike državnih, entitetskih institucija i međunarodnih institucija.³ Ekspertni tim je polovinom marta 2019. god. napravio Izvještaj sa preporukama, te isti dostavio Evropskoj Komisiji i Komisiji za koncesije BiH. Komisija je u vidu *Informacije o ekspertnom izvještaju*⁴ dostavila u julu 2019. godine na razmatranje Savjetu ministara BiH ekspertni izvještaj sa prijedlogom zaključaka Komisije za koncesije napravljenih na bazi preporuka iz samog ekspertnog izvještaja kao i na bazi mišljenja MVTEO, Direkcije za evropske integracije, Ministarstva transporta i komunikacija kao i Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva finansija BiH, dobijenih u postupku pripreme materijala za dostavljanje Savjetu ministara BiH. Komisija je u Informaciji predložila da Savjet Ministara zaduži MVTEO da oformi radnu grupu za izradu izmjena i dopuna Zakona o koncesijama koju će činiti predstavnici Ministarstva spoljne trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Komisije za koncesije BiH, Ministarstva finansija i trezora BiH, Ministarstva komunikacija i transporta BiH, Direkcije za evropske integracije BiH, Agencije za javne nabavke BiH i nadležnih entitetskih institucija.

Zbog opisanog razvoja događaja koji se nije mogao jasno predvidjeti u periodu nastanka Programa rada za 2019. godinu, aktivnost 1.3.1. "Uraditi procjenu uticaja propisa – za izmjene i dopuna Zakona o koncesijama BiH" sa planiranim konsultacijama i održavanjem okruglog stola, je odložena dok se ne dobije saglasnost Savjeta ministara BiH, te pristupi započinjanju procesa izrade izmjena i dopuna Zakona o koncesijama. Tada će se donijeti odluka o načinu provođenja obavezne sveobuhvatne procjene uticaja propisa u skladu sa „Jedinstvenima pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine“. Odluka će definisati proces (ko će biti zadužen, vremenski rok, način rada, oblik konsultacija) o načinu usaglašavanja ključnih promjena koje treba unijeti u Zakon, a koje proizlaze iz Analize o usklađenosti Zakona o koncesijama BiH sa EU Direktive 23/2014 o

³ Prisutni predstavnici : Eksperti Taiex, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Komisija za koncesije FBiH, Ministarstvo energetike i rudarstva RS, USAID EIA projekat, Komisija za koncesije BiH.

⁴ "Informacija o Izvještaju Ekspertske misije TAIEX za tehničku podršku Komisiji za koncesije BiH sa nalazima i preporukama"

koncesijama, kao i o usaglašavanju ostalih rješenja kojima bi se obezbijedila provodivost Zakona o koncesijama BiH.

Aktivnost 1.3.2. Ažuriranje Dokumenta o politici dodjele koncesija

Savjet ministara BiH usvojio je Dokument o politici dodjele koncesija 2006. godine. Komisija, naime, ima zakonsku obavezu pripreme Dokumenta o politici dodjele koncesija u BiH kao i praćenja izvršenja istoga. Komisija je planirala revidirati Dokument o politici iz 2006. godine jer su se u periodu do danas desile značajne promjene u sektorima gdje se mogu dodjeljivati koncesije u isključivoj nadležnosti Bosne i Hercegovine.

U izvještajnom periodu ova aktivnost nije sprovedena, te je Programom rada planirana i nastavljena u 2020. godini. Urađene su pripremne aktivnosti na analizi strateških dokumenata iz oblasti transporta i energetike. Tako „Okvirna energetska strategija BiH do 2035.godine“⁵ (oktobar 2018. godine) u odjeljku koji se odnosi na direktna strana ulaganja daje pregled smjernica za smanjenje prepreka za ulaganja u energetski sektor, navodeći za sektor koncesija smjernicu „uskладити zakone o koncesijama te unaprijediti saradnju između BiH i entiteta“.U dokumentu „Okvirna strategija prometa“ do 2030. godine, predstavljeni su projekti ili potrebe za planiranim investiranjima (intervencijama) u svim područjima transporta, dok se eksplicitno investicije putem koncesija navode samo u akcionom planu za FBiH za dvije cestovne dionice. Na više mjesta u ovoj strategiji je predloženo da postojeći modeli finansiranja projekata predstavljaju ključni problem razvoja sektora transporta u BiH.

Komisija se, naime, suočila sa nedostatkom kapaciteta za provođenje ove kompleksne aktivnosti, a kao posljedica neimenovanja članova Komisije iz konkursne procedure započete u 2017. godini. Vođeni su preliminarni razgovori sa USAID EIA projektom o davanju tehničke pomoći Komisiji za ovu aktivnost, jer je upravo u pomenutom izvještaju USAID EIA "Analiza pravnog okvira i preporuka za otklanjanje prepreka za investiranje u sektor energije u Bosni i Hercegovini“, skrenuta pažnja na zastarjelost kako državnog "Dokumenta o politici odjele koncesija", tako i entitetskih, donešenih takođe 2006. godine.

Aktivnost 1.3.3. Uraditi analizu potreba i zainteresovanosti za edukacijom državnih službenika u institucijama u vezi koncesija

Komisija je izvršila analizu potreba i zainteresovanosti za edukacijom državnih službenika u institucijama BiH u vezi koncesija. Ova aktivnost sastavni je dio Projekta javnih investicija (PJI) broj IbiH-PZK-1 kojeg je Komisija pripremila još 2012. godine.

Komisija je napravila "Upitnik o potrebi za informacijama i dodatnim znanjima iz oblasti koncesija" i distribuisala ga u državne institucije: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Ministarstvo transporta i komunikacija, FIPA, Vanjskotrgovinska

⁵ Okvirna energetska strategija za BiH do 2035 godine, strana 17.

komora BiH, Kancelarija koordinatora za reformu javne uprave, Direkcija za ekonomsko planiranje.

Izvršena je kvantitativna analiza odgovora. Upitnik je sadržavao sedam pitanja sa ponuđenih najmanje pet opcionih odgovora kao i mogućnost davanja otvorenih odgovora. Cilj provođenja kvantitativnog istraživanja je bio dobiti odgovore direktno od državnih službenika i rukovodećih državnih službenika o:

- intenzitetu interesa i potrebe za znanjima iz oblasti koncesija
- oblastima u kojima je edukacija najpotrebnija
- broju službenika kojima su znanja potrebna za posao i broj zainteresovanih službenika
- preferiranom modelu obuke

Obrađeni odgovori upućuju da najveći broj odgovora govori u prilog visokog intenziteta potrebe za edukacijom, kao i da su teme od najvećeg interesa "priprema koncesionih projekata - javni poziv", „priprema koncesionih projekata –studije ekonomske izvodljivosti“ te „priprema Vodiča za koncesije“. Takođe, ispitanici su se u najvećem broju slučajeva izjasnili u prilog kombinovanja aktivne edukacije (seminari, treninzi) i pasivne edukacije (literatura, studijske posjete).

Statistički obrađeni odgovori su predstavljani u internom "Izveštaju o potrebi edukacije o koncesijama" koji će činiti osnov Programa o edukaciji za oblast koncesija, čiji se nacrt planira završiti do sredine 2020. godine, kako je planirano u Programu rada za 2020. godinu, mada je to sada upitno zbog novonastale situacije u BiH kao i cijelom svijetu, odnosno pandemije izazvane virusom Covid-19.

Ostale aktivnosti Komisije u 2019. godini

Predstavnici Komisije su članovi nekoliko radnih grupa: Radne grupe za realizaciju odluke Energetske zajednice o provedbi Uredbe 347/2013/EU, Tematske radne grupe za javne finansije za izradu Strategije reforme javne uprave, te radnih grupa za javne nabavke i energiju u procesu ispunjavanja obaveza iz SSP-a kao i Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju za BiH. U 2019. godini predstavnici Komisije su učestvovali i dali konkretan doprinos u radu:

- Četvrti sastanak predstavnika BiH sa predstavnicima Evropske Komisije - Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju uključujući zaštitu zdravlja i potrošača
- Radna grupa za izradu Strategije reforme javne uprave – tematska oblast javne finansije

- Sastanak sa Misijom stručne procjene Evropske komisije o sistemu javnih nabavki u BiH koja je održana u periodu 17-21.6.2019.
- Radionica-Procjena stanja prirode i upravljanja prirodnim resursima, januar 2020. god.

Za provođenje Programa rada za 2019. godinu Komisiji je odobren budžet u iznosu od KM 1.059.000,00 koji je izvršen u iznosu od KM 694.872,00 o čemu je podnešen finansijski izvještaj.

Zamjenik predsjedavajućeg

dr Milomir Amović

II - IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE BiH ZA 2019. GODINU

Opći cilj/ princip razvoja: Integrisani rast

Strateški cilj: Makroekonomska stabilnost

Srednjoročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim finansijama i ispunjenje međudržavnih finansijskih obaveza

Specifični cilj: Obezbijediti provođenje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije za koncesije BiH

1	2	Pokazatelji				Izvori finansiranja i troškovi			Vrijeme provođenja		12
		Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2018	Ciljana vrijednost 2019	Ostvarena vrijednost na kraju 2018	Izvori finansiranja (budžet, krediti, ...)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal u kojem je aktivnost provedena	
1.1 Povodjenje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije											
Projekti:											
<u>1.1.Projekat--Davanje regulatornih saglasnosti u postupku dodjele koncesija</u>	Komisija za koncesije BiH	% Saglasnosti date na svaku zakonom predviđenu aktivnost	100 % od zaprimljenih	100 %	100 %		358.000,00	208.460,00	I - IV	I - IV	Nije bilo dostavljenih studija ekonomske izvodljivosti, uslova za tender ni nacrtu ugovora o koncesijama-na koje Komisija daje Zakonom predviđene saglasnosti. Komisija je zaprimila jedan zahtjev za mišljenje i dala jedno mišljenje u vezi samoinicijativne ponude.
<u>1.2Projekat--Provođenje aktivnosti za procesuiranje samoinicijativnih ponuda i spornih predmeta</u>	Komisija za koncesije						277.000,00	138.974,00	I-IV	I-IV	

1.2.1. Razvijanje i unapređenje procedura za efikasnije procesuiranje samoinicijativnih ponuda za koncesije, u vezi javnog interesa i koncesione naknade (aktivnost sa MVTEO i Ministarstvom transporta i komunikacija)		broj	1	2	0					Aktivnost je djelimično realizovana (postignuti dgovori sa MVTEO i Min.transporta o nastavku aktivnosti, nakon što se vidi hoće li se realizovati aktivnost koja proizlazi iz aktivnosti 1.3.1. (izmjene i dopune Zakona o koncesijama BiH)
1.2.2 Rješavanje i davanje saglasnosti za sporne predmet prema Zakonu		% Saglasnosti date na svaku zakonom predviđenu aktivnost	100 % od zapri mlje nih	100 %	100 %					Komisija po Zakonu o koncesijama rješava sporne predmete, u 2019. godini nije zaprimljen nijedan zahtjev za rješavanje spornih predmeta.
Projekat 1.3.Unapređenje politika iz oblasti koncesija i promocija dobre prakse							424.000,00	347.438,00		
1.3.1. Uraditi procjenu uticaja propisa – za izmjene i dopun Zakona o koncesijama BiH (na osnovu stručne Analize uskladenosti sa EU Direktivom 23/2014 o koncesijama, analize stanja i usaglašavanja		broj	0	1	1					Aktivnost realizovana, urađena stručna Analiza usklađenosti Zakona o koncesijama BiH i EU Direktive o koncesijama. Sveobuhvatan procjena propisa će se raditi u zavisnosti od saglasnosti SM BiH za izmjenu i dopunu Zakona o koncesijama BiH.
1.3.2. Ažuriranje Dokumenta o politici dodjele koncesija (uraditi nacrt)		broj	0	1	0					Aktivnost je djelimično realizovana.Urađene pripremne aktivnosti.Nastavlja se u 2020. Godini.
1.3.3. Uraditi analizu potreba i zainteresovanosti za edukacijom državnih službenika u institucijama u vezi koncesija (kandidovani PJI br. IbiH-PZK-1)		broj	0	1	1					Aktivnost je realizovana.

III - IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM ZAKONIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE BIH ZA 2019. GODINU

Programom rada Komisije za koncesije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu nije planirana izrada i donošenje zakona.

IV - IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIH PROGRAMOM RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE BIH ZA 2019. GODINU

Programom rada Komisije za koncesije BiH za 2019. godinu nije planirana izrada podzakonskih akata.

V – IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM KOMISIJE ZA KONCESIJE BIH ZA 2019.

Programom rada Komisije za koncesije za 2019. godinu nije planirano provođenje međunarodnih ugovora.

VI - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE BIH ZA 2019.

Opći cilj/ princip razvoja: Integrisani rast

Strateški cilj: Makroekonomska stabilnost

Srednjoročni cilj: Stabilan i transparentan sistem finansiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim finansijama i ispunjenje međudržavnih finansijskih obaveza

Specifični cilj: Obezbijediti provođenje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije za koncesije BiH

	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekte			
	Očekivani period realizacije	Završen (DA/NE)		
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Projekat 1.3. Unapređenje politika iz oblasti koncesija i promocija dobre prakse 1.1				
Projekat 1.3. Unapređenje politika iz oblasti koncesija i promocija dobre prakse Aktivnost 1.3.3. Uraditi analizu potreba i zainteresovanosti za edukacijom državnih službenika u institucijama u vezi koncesija (kandidovani PJI br. IbiH-PZK-1))	2019.- 2021.	DA	U POSTUPKU	Planirana aktivnost je realizovana u 2019. godini, kvantitativnim istraživanjem potreba za edukacijom o koncesijama u šest institucija BiH. Aktivnost je nastavljena u 2020. godini.

VII – IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE IZVJEŠTAJA O RADU AGENCIJE ZA STATISTIKU BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU

U skladu s članom 11. stav (6) tačka g) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14) i u skladu s odredbom člana 3. stav (1) tačka f) Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 45/15), Komisija je kod izrade nacrt Izvještaja o radu za 2019. godinu provela konsultacije.

Javne konsultacije na nacrt godišnjeg Izvještaja o radu Komisije za koncesije BiH za 2019. godinu objavljene su u periodu od 05.05.2020. godine. do 21.05.2020. godine putem web stranice www.koncesijebih.ba i u navedenom razdoblju Komisija je/nije nije zaprimilaprijedlog, primjedbu ili komentar.

Takođe, Komisija je u skladu s članom 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik BiH", broj 5/17), nakon pripreme nacrt Izvještaja o radu Komisije za koncesije BiH za 2019. god. s ciljem izrade prijedloga Izvještaja o radu koji će zadovoljiti temeljne ciljeve kvalitetnog informiranja, u vremenu od 05.05.2020. do 21.05.2020.god. godine putem web aplikacije <https://ekonsultacije.gov.ba> omogućila zainteresiranoj javnosti (među kojima su i ministarstva i institucije u BiH, nevladine organizacije i opća javnost) da u naznačenom roku dostavi prijedloge i primjedbe na nacrt Izvještaja o radu. U navedenom periodu i u navedenom razdoblju Komisija je/nije nije zaprimilaprijedlog, primjedbu ili komentar.

Primjenjujući kriterije iz čl. 11. do 15. ovih pravila Komisija za koncesije BiH izjavljuje da Izvještaj o radu za 2019. godinu nema značajnog uticaja na javnost i shodno tome izjavljujemo, da je Komisija ispunila minimalne obveze u pogledu konsultacija suglasno ovim pravilima. Uz Izjavu, prilažemo i izvještaj o provedenim konsultacijama iz člana 21. ovih pravila.

Zamjenik predsjedavajućeg

dr Milomir Amović