

BOSNA I HERCEGOVINA
Komisija za koncesije
Bosne i Hercegovine



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Комисија за концесије
Босне и Херцеговине

PROGRAM RADA
KOMISIJE ZA KONCESIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2017.
GODINU

-Nacrt-

Banja Luka, juli 2016. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), Komisija za koncesije Bosne i Hercegovine, d o n o s i:

PROGRAM RADA
Komisije za koncesije Bosne i Hercegovine
u periodu od 01.01. do 31.12. 2017 godine

1. Nadležnosti, funkcioniranje i organizacija

1.1. Nadležnosti

Komisija za koncesije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu BiH) je neovisno regulatorno tijelo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u postupku dodjele koncesija, koja je utemeljena zakonom o koncesijama BiH. Nadležnost za dodjelu koncesija na nivou države Bosne i Hercegovine pripada Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donosi odluku o vrsti, predmetu i obimu koncesije koja se dodjeljuje, a potvrđuje je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine“ - Član 4. Zakona o koncesijama Bosne i Hercegovine, „Službeni glasnik BiH“ br. 32/02 i 56/05, u daljnjem tekstu Zakon). Postupak dodjele koncesije i zaključenje ugovora o koncesiji provodi Koncedent, što može biti „ministarstvo ili drugi organ Bosne i Hercegovine koji odredi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine“ (član 3. Zakona).

U funkciji regulatornog tijela, Komisija razmatra i odobrava: studije ekonomske opravdanosti koncesionih projekata, sadržaj i uvjete javnog/tenderskog poziva kao i nacrt ugovora o koncesiji. Komisija također ima isključivu nadležnost za provođenje nadzora nad izvršenjem ugovora o dodijeljenoj koncesiji. Komisija je nadležna i za davanje ovlaštenja za direktne pregovore između ponuđača koncesionog projekta i resornog državnog ministarstva.

Postupak dodjele koncesija može se odvijati na dva načina:

- *javni poziv/tender*, kada ministarstvo prikuplja ponude za projekat za koji namjerava zaključiti koncesioni ugovor.

- *samoinicijativne ponude*, zainteresirane stranke podnose zahtjev za koncesijom.

Što se tiče nadležnosti Komisija djeluje:

- u svojstvu *Komisije za dodjelu koncesija Bosne i Hercegovine* kada obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi s dodjelom koncesija koje su u isključivoj nadležnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu BiH). To su slučajevi kada su koncesioni projekti u sektorima koji su po Ustavu i zakonima BiH u nadležnosti BiH, ili u slučaju predstavljanja međunarodnog subjektiviteta BiH;

- u svojstvu *Zajedničke komisije za koncesije* kada obavlja funkcije i ovlaštenja u vezi s dodjelom koncesija kada se koncesiono dobro prostire i na Federaciju Bosne i Hercegovine i na Republiku Srpsku, U funkciji Zajedničke komisije rješavaju se i sporna pitanja koja nastaju u vezi sa dodjelom koncesija u Bosni i Hercegovini između entiteta i/ili entiteta i državnog nivoa vlasti.

Kod spomenutog nadzora nad provođenjem ugovora o koncesiji Komisija prati rad koncesionara za cijelo vrijeme trajanja koncesionog ugovora, odobrava rokove i uvjete standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima, te razmatra žalbe potrošača. Jedna od važnih uloga Komisije je da priprema Dokument o politici dodjele koncesija u BiH, vrši praćenje izvršenja Dokumenta, kao i da ima mogućnost formuliranja općih principa koji reguliraju određenu privrednu oblast.

1.2. Funkcioniranje i organizacija

Komisiju organizaciono čini sedam članova koje imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (tri sa područja Federacije Bosne i Hercegovine, tri sa područja Republike Srpske i jedan član iz Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine), i Služba za upravne, stručne i administrativne poslove.

Služba za upravne, stručne i administrativne poslove ima sedam zaposlenih (sekretara, tri državna službenika sa VSS i tri zaposlenika sa SSS). Nisu popunjena radna mjesta za tri državna službenika za poslove nadzora, a zapošljavanje ovih državnih službenika će se izvršiti kada ova funkcija Komisije postane operativna, što se ne očekuje, još uvijek u 2017. godini.

2. Plan aktivnosti

2.1. Provođenje regulatornih aktivnosti prema Zakonu o koncesijama BiH

Komisija kao regulator u postupku dodjele koncesija, temeljem Zakona o koncesijama Bosne i Hercegovine, *obavljaće postupke reguliranja procesa dodjele koncesija za projekte koje će pokrenuti jedno od resornih ministarstava BiH koje i dodjeljuje koncesiju (Aktivnost br 1.1.1. u tabeli)i to za:*

- Projekte po osnovu vlasništva Bosne i Hercegovine nad koncesionim dobrom ili u slučaju predstavljanja međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine,
- Projekte gdje se koncesiono dobro prostire u oba entiteta Bosne i Hercegovine ili Brčko Distrikta BiH.

Komisija će riješavati sporna pitanja, ako se pojave, u vezi sa dodjelom koncesija u navedenim modalitetima koncesionih projekata.

U 2017. godini Komisija će usmjeriti aktivnost na uređenje zakonske regulative i procedura iz oblasti koncesija:

- uređenje procedura dodjele koncesija kroz samoinicijativne ponude,
- iznalaženju modela za pravno uvođenje u zakonski koncesioni okvir projekata koji su realizirani prije stupanja na snagu Zakona i koji koriste prirodna bogatstva nad kojima BiH ima vlasništvo.

Za provođenje ove aktivnosti angažovaće se sredstva iz plata i naknada, službenih putovanja i alikvotni dio ostalih troškova za zaposlene angažovane na ovoj poslovnoj aktivnosti.

2.2. Predmeti iz oblasti samoinicijativnih ponuda, mehanizam koordinacije i načele za utvrđivanje javnog interesa za koncesione projekte

U proteklom periodu deset samoinicijativnih ponuda je procesuirano samo do određene faze u postupku. Ovi se predmeti u Komisiji vode kao nezavršeni. Imajući u vidu da, mogu postojati različiti i brojni razlozi zbog kojih pomenute procedure nisu završene Komisija se opredijelila da u

2016 godini sa resornim ministarstvima koja se mogu pojaviti kao koncedenti (Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Ministarstvo finansija i Ministarstvo transporta i komunikacija) nastavi i intenzivira već započete aktivnosti odnosno započne zajednički rad oko rješavanja problematike samoinicijativnih ponuda sa fokusom na *razvijanje/izradu funkcionalnog mehanizma koordinacije za ažuriranje i nesmetano procesuiranje samoinicijativnih ponuda (Aktivnost br 1.1.2.)* To su sljedeći predmeti o kojima ćemo tražiti očitovanje:

Iz oblast energetike:

- Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesije u projektu Hidroelektrane na rijeci Ugar „*Vrletna kosa*“ 25,5 MW i „*Ugar ušće*“ 15,5 MW;
- Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesije za *istraživanje i crpljenje nafte i zemnog plina* na području Bosne i Hercegovine;
- Samoinicijativna ponuda za izgradnju *hidrelektrane* „*Šajin kamen*“ 5 MW na rijeci Bosna;
- Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesije za izgradnju *hidroelektrane* „*Ravne*“ na rijeci Drinjači;
- Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesije za izgradnju *hidroelektrana* "*Tegare*" 248 MW i "*Kozluk*" 67,2 MW na rijeci Drini;
- Samoinicijativna ponuda za izgradnju *fotovoltaičnih parkova* kapaciteta 10-20 MW.

Ove samoinicijativne ponude su proslijeđene Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

Iz oblasti državne imovine/turizam:

- Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesije na *kompleks hotela* „*Vis 2*“ u Dubrovniku, Republika Hrvatska;
- Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesije, na *kompleksu* "*Ville Aurora*" u Trstenom, Republika Hrvatska

Problem nepostojanja zvanično utvrđene imovine Bosne i Hercegovine je prepreka za donošenje odluke u načinu korištenja objekta "Villa Aurora" i hotela "Vis2". Ova dva predmeta su proslijeđena Ministarstvu finansija i trezora BiH. Komisija će ponovo zatražiti od Ministarstva finansija i trezora da se iznađe mogućnost rješavanja statusa i ekonomskog korištenja imovine i objekata koji su u vlasništvu BiH a koji se nalaze na teritorijama susjednih država, odnosno da se zauzme konačan stav o ovim predmetima.

Komisija planira u 2017.oj godini nastaviti rad na izradi mehanizma za procesuiranje samoinicijativnih ponuda, kao što je urađeno u saradnji sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa u vezi samoinicijativnih ponuda iz oblasti energetike (aktivnost u toku) koji će, ne izlazeći iz okvira Zakona o koncesijama, obezbijediti veći nivo informisanja svih strana u procesu, uspostavu pregled ponuda i ažuriranje istog, a za šta je iskazan interes u resornim ministarstvima.

Za provođenje ove aktivnosti angažovaće se sredstva iz plata i naknada, službenih putovanja i alikvotni dio ostalih troškova za zaposlene angažovane na ovoj poslovnoj aktivnosti.

Kod samoinicijativnih ponuda prisutan j problem određivanja javnog interesa za određeni projekat koji ponuđač "samoinicijativno" predlaže resornom ministarstvu. Po primitku prijedloga za

projekata to isto ministarstvo procjenjuje da li postoji ili ne postoji javni interesa za projekat, te ako procjeni da postoji nastavlja se sva daljnja procedura za dodjelu koncesije u postupku samoinicijativne ponude. Državna ministarstva ne raspolažu smjernicama, ili nekim drugim aktom ili instrumentom uz pomoć kojega bi se procijenilo postojanje javnog interesa. Komisija će u 2017. godini ovu već pokrenutu inicijativu sa Ministarstvom vanjske trgovine proširiti na način da se povede stručna debata oko načina određivanja javnog interesa za koncesione projekte bez obzira na sektor.

Ova aktivnost (Aktivnost br. 1.1.3.) uključivaće:

- nastavak konsultacija sa tri resorna ministarstvima započeta u 2016. godini*
- organizovanje stručnog okruglog stola i kompiliranje zaključaka*
- formulaciju načela za utvrđivanje javnog interesa za koncesione projekte i dostavljanje ministarstvima*
- izradu konačnih načela i dobijanje saglasnosti za izradu Smjernica za utvrđivanje javnog interesa za koncesione projekte*

Za provođenje ove aktivnosti, osim troškova plata i naknada zaposlenih te dijela ostalih pripadajućih troškova za zaposlene na ovoj aktivnosti, Komisija je za troškove održavanja okruglog stola planirala u godišnjem budžetu KM 5.000,00(konto 613921).

2.2. Projekti koji koriste prirodna dobra nad kojima BiH ima međunarodni subjektivitet

Komisija je u svojim ranijim godišnjim izvještajima ukazivala na potrebu da se preispita postojeća pravna usklađenost korištenja javnih dobara u ekonomske svrhe od strane postojećih korisnika, gdje isto korištenje nije nastalo kao posljedica koncesionog ugovora.

Primjeri su iskorištavanje hidroenergetskih potencijala na lokacijama: Hutovo blato, Buško jezero, Bajina bašta, Zvornik i dr. U 2016. godini, Komisija je pokrenula stručnu razmjenu mišljenja sa predstavnicima Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih a vezano za korištenje hidroenergetskih potencijala na naznačenim lokalitetima.

Komisija smatra da se ovo pitanje treba riješiti u skladu sa Zakonom o koncesijama BiH, te će povesti aktivnost oko održavanja javne rasprave u vezi ovog pitanja. (Aktivnost 1.1.4.)

Za provođenje ove aktivnosti angažovaće se sredstva iz plata i naknada, službenih putovanja i alikvotni dio ostalih troškova za zaposlene angažovane na ovoj poslovnoj aktivnosti.

2.3. Aktivnosti na izradi stručnih analiza iz oblasti koncesija

Kao što je planirano u nacrtu srednjoročnog programa rada, Komisija će uraditi *stručnu analizu EU Direktive 23/2014 o koncesijama. (Aktivnost 1.1.5)* Ova analiza će poslužiti za donošenje odluke o izmjenama zakona o koncesijama BiH, kao i odluke o apliciranju za sredstva iz TAIEX fonda u vezi organizacije seminara na kojemu bi se svim akterima iz državne uprave na različitim administrativnim nivoima u BiH predstavili zahtjevi iz Direktive, a u cilju započinjanja postupnog usklađivanja zakona o koncesijama u BiH sa ovom EU direktivom.

Za provođenje ove aktivnosti angažovaće se sredstva iz plata i naknada, službenih putovanja i alikvotni dio ostalih troškova za zaposlene angažovane na ovoj poslovnoj aktivnosti.

2.4. Aktivnosti na izradi i donošenju podzakonskih akata i internih akta

*. Pravilnik o principima i metodama za određivanje koncesione naknade-revizija nacrt
(Aktivnost br 1.1.6.)*

Državno ministarstvo koje Vijeće ministara Odlukom o predmetu i vrsti koncesije odredi da bude koncedent u pojedinačnom koncesionom projektu potpisuje ugovor o koncesiji sa koncesionarem. Državna ministarstva ne raspolažu sa metodologijom za određivanje koncesione naknade, koja je *obavezan element* i tenderske dokumentacije i ugovora o koncesiji, a na koje Komisija kao regulator daje saglasnost. Stoga se Komisija opredijelila da predloži ovaj Pravilnik kako bi ministarstva imala metodološki okvir za određivanje koncesione naknade. Koncept se temelji na pristupu da unificirano izračunavanje koncesione naknade ne odražava specifičnosti različitih sektora u kojima bi se mogle dodjeljivati koncesije na državnom nivou.

Na tom konceptu urađen je nacrt Pravilnika koji je ponudio fleksibilan metodološki okvir za izračunavanje koncesione naknade na način da se u svakom sektoru uvažavaju specifičnosti dobiti koje donosi koncesioni projekat. Na ovaj nacrt Komisija nije dobila pozitivno mišljenje Ministarstva financija i trezora koje osporava nadležnost Komisiji da predloži podzakonski akt koji bi se primjenjivao u svim sektorima. Uvažavajući taj stav, Komisija će sa resornim ministarstvima obaviti nove konsultacije sa prijedlogom da se za svaki sektor pojedinačno (energetika, transport, turizam..itd) definiše optimalan metod izračunavanja obje koncesione naknade u zavisnosti od faktora uticaja u pojedinačnom sektoru (vrsta djelatnosti, planirani kapacitet proizvodnje ili usluga, planirani ukupni prihod, nivo zaposlenosti, tržišne cijene proizvoda/usluge itd.) koji bi se za svaki sektor pojedinačno pravno regulisao donošenjem pojedinačnih sektorskih smjernica.

Komisija će takođe pristupiti usaglašavanju pojedinih odredbi u Pravilniku o podnošenju zahtjeva i proceduri dodjele koncesija u BiH sa odredbom Zakona o koncesijama koja se tiče dijela procedure dodjele koncesionog ugovora.(Aktivnost 1.1.7.)

Za provođenje ove dvije aktivnosti angažovaće se sredstva iz plata i naknada, službenih putovanja i alikvotni dio ostalih troškova za zaposlene angažovane na ovoj poslovnoj aktivnosti.

3.Ostale aktivnosti

Komisija kao nezavisno regulatorno tijelo, koje u skladu sa Zakonom o koncesijama BiH predlaže Dokument o politici dodjele koncesija, a usvaja ga Vijeće ministara BiH, ima zakonsku mogućnost da na svoju ili eksternu inicijativu vodi stručne rasprave ili predlaže primjenu propisa u nekoj privrednoj oblasti, planira nastavak već započetih aktivnosti iz ovih nadležnosti. Komisija je aktivna u saradnji sa institucijama BiH kao strana koja se konsultuje ili čiji predstavnici su u određenim inter-resornim radnim grupama. Takođe Komisija razvija međunarodnu saradnju sa sličnim ili srodnim institucijama prvenstveno u regionu BiH.

Sa tim u vezi, Komisija će u 2017. godini provoditi ili već započete aktivnosti u saradnji sa domaćim ili međunarodnim institucijama i agencijama ili će ih otpočeti. Radi se o dugotrajnim aktivnostima čiji se pokazatelji još ne mogu procijeniti (revidiranje Dokumenta o politici) ili u izvjesnom stepenu neizvjesnim aktivnostima, te nisu specifične u tabeli Akcionog plana.

Za provođenje ovih aktivnosti angažovaće se sredstva iz plata i naknada, službenih putovanja i potrebnog dijela ostalih troškova za zaposlene angažovane na ovim aktivnostima.

3.1. Aktivnosti sa drugima državnim ministarstvima, institucijama i tijelima u BiH

Komisija će i u 2016 godini nastaviti aktivno učestvovati u konsultacijama oko projekta koji se odnosi na jačanje kapaciteta za javno-privatna partnerstvo (u daljnjem tekstu jpp) (aktivnost...) i koncesije u BiH, a kojeg implementira Ured za reformu javne uprave (PARCO) u saradnji i uz tehničku podršku eksperata GIZ.

U 2016 godini Komisija će nastaviti saradnju sa nadležnim ministarstvima Bosne i Hercegovine. U tom cilju Komisija planira održati stručno-radne i operativne sastanke u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine, Direkcijom za evropske integracije i Agencijom za javne nabavke Bosne i Hercegovine, EBRD i dr.

Predstavnik Komisije će nastaviti rad u ekspertnom timu kojeg je oformilo Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa u vezi sa izgradnjom elektroenergetskih objekata u međuentitetskom i međunarodnom slivu rijeke Drine, gdje je moguća dodjela koncesije putem nadležnih državnih institucija Bosne i Hercegovine.

Takođe Komisija je, na poziv istog ministarstva, imenovala člana Radne grupe za realizaciju Odluke Energetske zajednice o provedbi Uredbe 347 o smjernicama za transevropsku energetska strukturu u BiH koja će raditi na prilagođavanju pravnog okvira u BiH za provođenje energetska projekata od interesa za energetska zajednicu (PECI) i od interesa za Evropsku uniju (PCI). Obje aktivnosti se nastavljaju u 2016 godini.

Predstavnici Komisije su učestvovali na sastanku Podkomiteta EU za pitanja unutrašnjeg tržišta i konkurencije u Mostaru (drugi sastanak Podkomiteta), gdje je bilo riječi o prvoj EU direktivi o koncesijama. Osnovni principi za koncesije trebali bi se utvrditi unutar strategije razvoja sistema javne nabavke u BiH, kao što je urađeno u drugim zemljama u širem regionu u procesu pristupanja EU. Centralna tema je bilo predstojeće usklađivanja zakonodavstva u BiH u vezi javnih nabavki i koncesija sa *Acquis communitaire*. Ova aktivnost se nastavlja u 2017. godini.

3.2. Saradnja sa međunarodnim agencijama, učešće na međunarodnim skupovima

Komisija je u prethodnim godinama bila aktivno uključena u komunikaciju i razmjenu iskustava sa svim regionalnim komisijama za koncesije i jpp, agencijama za jpp, i komitetima za jpp. Razmjena iskustava i stalna komunikacija je ostvarena i sa Agencijom za javno-privatno partnerstvo R. Hrvatske. Tokom zajedničkog učešća u regionalnim inicijativama i predstavljanju dostignuća na polju koncesija i javno-privatnog partnerstva, BiH je prepoznata kao zemlja u kojoj će se i koncesionarstvo i, u još većoj mjeri, koncept jpp unapređivati u skladu sa zahtjevima iz procesa pristupanja Evropskoj uniji. ***U tom kontekstu Agencija za jpp Hrvatske je predložila Komisiji tehničku saradnju i pomoć institucijama BiH sa ciljem jačanja administrativnih kapaciteta u sistemu koncesija i javno-privatnog partnerstva u BiH.*** Ponuđena saradnja bi obuhvatala prezentacije i radionice za institucije državne uprave i izradu analize situacije koncesija i jpp u BiH sa preporukama za unapređenje, a na osnovu konkretnih intervencija koje su se morale preduzeti u R.Hrvatskoj u ovoj oblasti u procesu pridruživanja EU. Saradnja bi u finansijskom aspektu bila

donatorska, jer za ovakvu vrstu saradnje sredstva osigurava Ministarstvo vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske. Nakon što su Komisija i Agencija usaglasile ciljeve, aktivnosti i ciljnu grupu ovakvog projekta, Agencija je uputila Pismo namjere kojeg je Komisija uz obrazloženje uputila na dobijanje mišljenja Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. ***Komisija će do kraja 2016. godine nastojati dobiti jasni stav BiH institucija po pitanju ove sardanje***, a sa hrvatske strane zbog promjena u Vladi R.Hrvatske došlo je do zastoja u odobravanju projekata kojima vladine institucije daju tehničku pomoć institucijama u zemljama u regionu koje finansira Ministarstvo vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske.

3.3. Aktivnosti na Izvršenju Dokumenta o politici dodjele koncesija u Bosni i Hercegovini

„Dokument o politici dodjele koncesija u Bosni i Hercegovini“ (u daljem tekstu Dokument) koji je u skladu sa Zakonom pripremila Komisija, usvojen je od strane Savjeta ministara Bosne i Hercegovine i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine 2006. godine. U Dokumentu je osim pregleda prirodnih resursa i potencijala po sektorima vezanih za moguća koncesiona ulaganja, izraženo opredjeljenje da se razvoj infrastrukture, usluga i eksploatacija prirodnih resursa u BiH unaprijedi finansiranjem kroz dodjelu koncesija, privlačenjem privatnog kapitala i stranih investicija.

Od donošenja Zakona o koncesijama Bosne i Hercegovine i formiranja Komisije, Savjet ministara Bosne i Hercegovine (u čijoj je nadležnosti dodjela koncesija, ili ministarstvo koje odredi Savjet) pokrenuo je samo jedan postupak za dodjelu koncesija, donošenjem Odluke o vrsti, predmetu i obimu koncesije za *dodjelu koncesije na gradnji autoputa na koridoru Vc*. Na osnovu ove Odluke Ministarstvo transporta i komunikacija je uradilo Studiju ekonomske opravdanosti, na koju je Komisija dala suglasnost u predviđenom roku. Međutim, Odluku koju je donio Savjet ministara Parlament BiH nije ni razmatrao, što je značilo de facto prekid procedure dodjele koncesije.

U proteklom periodu, iz već navedenih razloga nastao je zastoj u aktivnostima nadležnih institucija u Bosni i Hercegovini oko realizacije koncesijskih projekata kako je to zacrtano u Dokumentu o politici dodjele koncesija. Ovu konstataciju smo isticali u svim godišnjim izvještajima o izvršenju Dokumenta o politici dodjele koncesija u Bosni i Hercegovini, a to isto ćemo nastaviti i u 2016. godini.

Analize situacije koncesionih i jpp ulaganja u BiH su u ranijim godinama uradile i Svjetska banka¹ i SIGMA/OECD, dajući u svojim izvještajima niz preporuka vlastima BiH da „da bi privukle domaće i strane investicije u cilju razvoja infrastrukture. Sveobuhvatan izvještaj SIGMA/OECD, koji bi mnogim zemljama, kao što je bio čest slučaj, bio osnova za reformske izmjene, nije razmatran na Savjetu ministara BiH iako ga je Komisija dostavila, zajedno sa svojim zaključcima koji se odnose na mjere za unapređenje koncesija i koncesionog tržišta u BiH.

Komisija je u nekoliko navrata dostavila Savjetu ministara BiH „Program edukacije državnih službenika“ u pet državnih ministarstava sa ciljem povećanja znanja o koncesijama i jpp što bi rezultiralo aktivnijom ulogom državnih organa na pokretanju koncesionih i jpp projekata koji dijele veliki broj sličnosti i često u najnovijim tumačenjima izjednačavaju. I u 2016 godini Komisija će inzistirati na realizacije ove aktivnosti jer smatra da državni službenici nisu dovoljno educirati iz oblasti koncesija.

Komisija će u narednom periodu procijeniti mogućnost revidiranja Dokumenta o politici dodjele koncesija u BiH, s obzirom na niz promijenjenih okolnosti od 2006. godine. Neke od najvažnijih promjena, imaju ili će imati direktnog utjecaja na potrebu uređenja oblasti koncesionarstva i jpp od kojih izdvajamo:

- Stupanje na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između EU i Bosne i Hercegovine i podnošenje formalnog zahtjeva za članstvo u EU i donošenje Direktive 2014/23 EU o koncesijama,
- Osnivanje državnog Odbora za investicije; Ugovor o energetske zajednici - Odluka EZ iz 2015.god. o provođenju prilagođene Uredbe 347. koja propisuje uslove i mjere za provođenje projekata od interesa za energetske zajednicu i za EU – (šest velikih energana i dva dalekovoda);
- Reformska agenda;
- Provođenje Projekta JPP Ureda za reformu javne uprave (2016 i 2017)
- Sektorske strategije

Revidirani Dokument o politici dodjele koncesija u BiH uvažio bi sve nastale promjene i dao trenutni pregled zakonodavnog i institucionalnog okvira, opis situacije u sektorima pogodnim za koncesiona ulaganja i ukazao na ključne tačke poslovanja javnog sektora koje se moraju razvijati da bi on postao i kreator i partner u implementaciji koncesionih i jpp ugovora. Takav položaj javnog sektora je poseban interes Bosne i Hercegovine u funkciji iniciranja njenog društveno-ekonomskog razvoja, a time bi funkcija i djelovanje Komisije dobilo svoj puni smisao.

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE

Opći cilj/principi razvoja: UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

Strateški cilj: UNAPRIJEDITI RAZVOJ KONKURENTNOG EKONOMSKOG OKRUŽENJA

Srednjoročni cilj: UNAPRIJEDITI SISTEM ZA UPRAVLJANJE KONCESIJAMA

Programi i projekti	Nosilac aktivnosti	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelj rezultata	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.1 Unaprijediti zakonska rješenja i politike u provođenju regulacije dodjele koncesionih projekata												
1.1.1 Davanje saglasnosti resornim ministarstvima u postupku dodjele koncesionih ugovora	Komisija za koncesije BiH	Saglasnosti date na svaku zakonom predviđenu aktivnost	%	100	100	394.000	394.000	.	.	.	394.000	I-IV
1.1.2 Izrada mehanizma koordinacije za procesuiranje samoinicijativnih ponuda za koncesije	Komisija za koncesije BiH	Prijedlog mehanizma koordinacije upućen u tri resorna ministarstva	broj	0	3	110.000	110.000	.	.	.	110.000	I-IV
1.1.3 Uvrđivanja načela za davanje statusa projekta od javnog interesa za koncesione projekte	Komisija za koncesije BiH	Prijedlog načela upućen u tri resorna ministarstva;	broj	0	3	148.000	148.000	.	.	.	148.000	I-IV

1.1.4. Uvođenje u zakonski koncesioni okvir projekata koji koriste prirodna dobra u vlasništvu BiH	Komisija za koncesije BiH	Izrađen i upućen prijedlog za podvođenje u zakonski okvir koncesija hidroakumulacije „Buško blato“	broj	0	1	90.000	90.000	.	.	.	90.000	III,IV
1.1.5.Uraditi stručnu analizuEU Direktive 23/2014 o koncesijama	Komisija za koncesije BiH	Stručna analiza-izvještaj	broj	0	1	120.000	120.000	.	.	.	120.000	I-III
1.1.6. Formulisanje opštih principa i metoda za određivanje koncesione naknade	Komisija za koncesije BiH	Revidiran i ponovo upućen u proceduru normativni akt za određivanje koncesione naknade	broj	0	1	113.000	113.000	.	.	.	113.000	I-IV
1.1.7. Izmjene u Pravilniku o postupku podnošenja zahtjeva i provođenju procedure dodjele koncesija.	Komisija za koncesije BiH	Prijedlog izmjene Pravilnika upućen u proceduru	broj	0	1	10.000	10.000	.	.	.	10.000	I,II

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE

Opći cilj/principi razvoja:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj:

Naziv zakona	Nosilac aktivnosti	Razlozi za donošenje zakona*	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5
Programom rada Komisije za koncesije BiH za 2017. godinu nije planirana izrada nacrtu zakona ili zakona o izmjenama i dopunama.				

IV - ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE

Opći cilj/principi razvoja: UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

Strateški cilj: UNAPRIJEDITI RAZVOJ KONKURENTNOG EKONOMSKOG OKRUŽENJA

Srednjoročni cilj: UNAPRIJEDITI SISTEM ZA UPRAVLJANJE KONCESIJAMA

Naziv podzakonskog akta	Nosilac aktivnosti	Razlozi za donošenje podzakonskog akta*	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4
1.1 Unaprijediti zakonska rješenja i politike u provođenju regulacije dodjele koncesionih projekata			
1.1.1.1 Opšti principi i metode za određivanje koncesione naknade	Komisija za koncesije BiH	Revidiraće se normativni akt iz prethodne godine u skladu sa dobijenim mišljenjima konsultovanih institucija. Pravilnikom će se utvrditi opšti principi i kriteriji kojim će se služiti ministarstvo ili drugi organ Bosne i Hercegovine koji dodjeljuje koncesiju u skladu sa Odlukom o vrsti i predmetu koncesije koju donosi Savjet ministara BiH. Utvrdiće se set principa i metoda od kojih će pojedinačno sektorsko ministarstvo moći napraviti optimalni izbor za utvrđivanje naknade. Ovakav pristup zahtijevaće pored obaveznih i dodatne konsultacije sa državnim ministarstvima.	III,IV
1.1.1.2 Izmjene u Pravilniku o postupku podnošenja zahtjeva i provođenju procedure dodjele koncesija	Komisija za koncesije BiH	Izvršiće se izmjena u članu 24. o postupku podnošenja zahtjeva i provođenju procedure dodjele koncesija, kako bi se povećao stepen usaglašenosti sa Zakonom o koncesijama	I

V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE

Opći cilj/principi razvoja:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj:

Naziv međunarodnog ugovora	Nosilac aktivnosti	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	3

VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE

Opći cilj/principi razvoja:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj:

Naziv projekta javnih investicija	Nosilac aktivnosti	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
1	2	3	4

Programom rada Komisije za koncesije BiH za 2017. godinu nije planirano provođenje projekata javnih investicija.

VII* – TEMATSKI DIO GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KOMISIJE ZA KONCESIJE

Opći cilj/principi razvoja: UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

Strateški cilj: UNAPRIJEDITI RAZVOJ KONKURENTNOG EKONOMSKOG OKRUŽENJA

Srednjoročni cilj: UNAPRIJEDITI SISTEM ZA UPRAVLJANJE KONCESIJAMA

Naziv materijala	Nosilac aktivnosti	Razlozi za razmatranje predloženog materijala	Planirani period realizacije
1	2	3	4

1.1 Unaprijediti zakonska rješenja i politike u provođenju regulacije dodjele koncesionih projekata

1.1.1. Izveštaj o radu Komisije za koncesije BiH sa izvještajem o provođenju Dokumenta o politici za 2017. godinu godinu	Komisija za koncesije BiH	Obaveza izrade i podnošenja izvještaja o radu Vijeću ministara BiH prema odredbama člana 14. Zakona o koncesijama i BiH.	II kvartal
--	---------------------------	--	------------

