



**BOSNA I HERCEGOVINA
KOMISIJA ZA KONCESIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

Broj: 01-16-1-7-30/24
Banjaluka, 2024. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09) i člana 7. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 62/14), Komisija za koncesije Bosne i Hercegovine, d o n o s i:

SREDNJOROČNI PLAN RADA

KOMISIJE ZA KONCESIJE BOSNE I HERCEGOVINE

ZA PERIOD 2025. – 2027. GODINE

Banjaluka, april, 2024.godine

S A D R Ź A J

1	STRATEŠKI OKVIR	5
2	VIZIJA I MISIJA	6
2.1	Misija	6
2.2	Vizija	6
3	UČESNICI I PARTNERI	6
4	OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA	7
4.1	Analiza okruženja	7
4.2.	Srednjoročni i specifični cilj	7
4.2.1.	Implementacija programa kroz provođenje projekata	8
5	RESURSI I KAPACITETI ZA POSTIZANJE CILJEVA	10
5.1	Predviđeni izvori financiranja	10
5.2	Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana	11
6	OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJU REZULTATA	11
6.1	Definiranje ključnih pokazatelja	11
6.2	Metodi za prikupljanje informacija o pokazateljima	12
6.3	Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada	12

PRILOZI:

Prilog A: Akcioni plan srednjoročnog plana rada za period 2025. - 2027. godina

Prilog B: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno - investicionih projekata/programa predviđenih srednjoročnim planom rada

1. STRATEŠKI OKVIR

Komisija za koncesije BiH (u daljem tekstu Komisija) je nezavisno regulatorno tijelo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u postupku dodjele koncesija. Nadležnost za dodjelu koncesija na nivou države Bosne i Hercegovine pripada Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, koje donosi Odluku o vrsti, predmetu i obimu koncesije koja se dodjeljuje, a potvrđuje je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, čime započinje postupak dodjele koncesije. Postoje dva postupka dodjele koncesije; putem javnog poziva, kad se traži najbolji ponuđač, potencijalni Koncesionar i putem samoinicijativne ponude, odnosno kad neko od privrednih subjekata (potencijalni koncesionar), pokreće inicijativu za dodjelu koncesije, na izvjesno koncesiono dobro o čemu dalje odlučuje Vijeće ministara BiH. Kada se postupak dodjele koncesije provede do kraja, *zaključenje ugovora o koncesiji* provodi Koncedent, što može biti „ministarstvo ili drugi organ Bosne i Hercegovine koji odredi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine. U ovom postupku, kao regulatorno tijelo, Komisija razmatra i odobrava: studije ekonomske opravdanosti koncesionih projekata, sadržaj i uslove javnog poziva – tendera, kao i nacrt ugovora o koncesiji. Komisija također ima isključivu nadležnost za provođenje nadzora nad izvršenjem ugovora o dodijeljenoj koncesiji.

U postupku dodjele koncesija putem „**javnog poziva/tendera**“, resorno ministarstvo prikuplja ponude za projekt za koji namjerava zaključiti koncesioni ugovor. Kod **samoinicijativne ponude** Komisija je nadležna za davanje ovlaštenja za direktne pregovore između ponuđača koncesionog projekta i resornog ministarstva na nivou države.

Sa aspekta prirode koncesionog dobra/projekta, Komisija djeluje:

- u svojstvu **Komisije za dodjelu koncesija** Bosne i Hercegovine, kada obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi s dodjelom koncesija koje su u isključivoj nadležnosti Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu BiH). To su slučajevi kada su koncesioni projekti u sektorima koji su po Ustavu i zakonima BiH u nadležnosti BiH ili u slučaju predstavljanja međunarodnog subjektiviteta BiH;

- u svojstvu **Zajedničke komisije** za koncesije, kada obavlja funkcije i ovlaštenja u vezi s dodjelom koncesija kada se koncesiono dobro prostire na Federaciju Bosne i Hercegovine i na Republiku Srpsku. U funkciji Zajedničke komisije rješavaju se i sporna pitanja koja nastaju u vezi sa dodjelom koncesija u Bosni i Hercegovini između entiteta i/ili entiteta i državnog nivoa vlasti.

Kod nadzora nad provođenjem ugovora o koncesiji, Komisija prati rad koncesionara za cijelo vrijeme trajanja koncesionog ugovora, odobrava rokove i uslove standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima, te razmatra žalbe potrošača. Jedna od važnih uloga Komisije je da priprema **Dokument o politici dodjele koncesija** u BiH, vrši praćenje izvršenja Dokumenta, kao i da ima mogućnost formulisanja opštih principa koji regulišu određenu privrednu oblast.

Jedan od glavnih strateških ciljeva bosanskohercegovačke ekonomije, pa tako i Komisije, u narednom periodu odnosi se na ostvarenje bržeg privrednog rasta i razvoja, povećanje zapošljavanja, te rast životnog standarda. S obzirom na glavni strateški cilj, Komisija za koncesije BiH kao nezavisno regulatorno tijelo Parlamentarne skupštine BiH, će se maksimalno angažovati u postupku dodjele koncesionih ugovora od strane nadležnih organa na državnom novu i vršiti će Zakonom joj dodjeljene nadležnosti.

2. VIZIJA I MISIJA

2.1 Misija

Misija Komisije kao regulatornog tijela,

- *da učestvuje u postupku dodjele koncesionih ugovora od strane nadležnih organa i vrši nadzor, provjeru i praćenje provođenja ugovora o koncesiji što predstavlja davanje mišljenja, saglasnosti kao i nadzor nad provođenjem ugovora o koncesijama. Svojim djelovanjem na koncesio-investicionom tržištu, doprinosi da se kroz koncesije za izgradnju infrastrukture, energetske postrojenja i eksploataciju prirodnih bogatstava ili pružanje usluga potiče ekonomski razvoj i rast Bosne i Hercegovine.*

Za zemlje u tranziciji kao što je Bosna i Hercegovina od velike važnosti je povećanje direktnih stranih ulaganja putem koncesija. Zbog ograničenog internog finansijskog i investicijskog kapaciteta, treba poraditi na postizanju povoljnije investicione klime, boljih uslova poslovanja, budući da strana ulaganja imaju pozitivan uticaj na oporavak i razvoj slabijih ekonomija. Direktna strana ulaganja pozitivno utiču na ekonomski rast, kao i na rast produktivnosti, iz razloga što strana ulaganja osim kapitala mogu uključivati i transfer znanja, moderne tehnologije i druge nematerijalne imovine. Takođe mogu uticati na poboljšanje poslovanja domaćih kompanija zbog jačanja konkurentnosti i podsticanja razvoja tržišta. Ovakva ekonomska kretanja stvaraju pozitivne efekte, pa i smanjenje nezaposlenosti u ekonomiji u koju se ulaže.

Funkcionisanje bosanskohercegovačke privrede u posljednjim godinama karakteriše stanje opšte stagnacije, uz nepovoljne trendove u kretanju najznačajnijih ekonomskih pokazatelja, kao npr:

- * nepovoljan - nizak društveni bruto proizvod;***
- * visoka stopa nezaposlenosti;***
- * nizak stepen korištenja proizvodnih kapaciteta;***
- * deficit u vanjskoj trgovini i sl.***

Budući da davanje koncesija predstavlja jedan od posebno pogodnih oblika investiranja stranog kapitala u domaću privredu, očekuje se da će se dodjeljivanjem koncesije u Bosni i Hercegovini osigurati:

- 1. povećanje društvenog bruto proizvoda*** - koncesiona ulaganja, u pravilu, podrazumijevaju krupnije investicione zahvate, na osnovu kojih dolazi do značajnijeg porasta društvenog bruto proizvoda;
- 2. povećanje nivoa zaposlenosti*** - što se ostvaruje novim investicijama, a čije realizovanje podrazumijeva zapošljavanje nove radne snage;
- 3. povećanje racionalnosti u korištenju obnovljivih, a posebice neobnovljivih prirodnih resursa*** - u dosadašnjoj praksi nisu rijetki slučajevi nedovoljno učinkovitog i nekontroliranog korištenja prirodnih resursa, a u službi općedruštvenog razvoja i napretka zemlje;
- 4. transfer savremenih tehnologija i znanja*** - koncesiona se ulaganja realiziraju, u načelu, uz primjenu najsuvremenijih tehničko-tehnoloških dostignuća, čime se ostvaruje uspješan transfer tehnologija i znanja;
- 5. povećanje izvoza i pristup novim tržištima*** - posebice kada se koncesiona ulaganja ostvaruju u privrednim djelatnostima čiji se proizvodi mogu uspješno realizirati na vanjskim tržištima, kao i kada se stvaraju uvjeti za bolju povezanost domaćih gospodarskih subjekata sa zemljama iz okruženja;

6. **supstituciju i/ili smanjenje uvoza** - što je posebice slučaj kada se koncesija realizira u proizvodnji dobara koja su nedostajuća na domaćem tržištu;
7. **stabiliziranje javnog sektora** - što se očituje u povećanju fiskalnih i parafiskalnih prihoda, a što je logična posljedica, tj. rezultat svakog koncesionog investiranja;
8. **uvođenje i jačanje konkurencije** - s novim investicijama, posebice onim u proizvodne kapacitete, javljaju se novi subjekti ponudbe, što doprinosi jačanju konkurencije na domaćem tržištu;
9. **povećanje kvalitete i asortimana proizvoda i usluga** - uvođenjem savremenih tehnologija, uz modernizaciju proizvodnih kapaciteta, te jačanjem konkurencije na tržištu, koncesiona ulaganja značajno doprinose povećanju kvalitete i proširenju asortimana proizvoda i usluga;
10. **povećanje kreditnog rejtinga zemlje kod međunarodnih razvojnih i investicijsko-financijskih institucija** - osim što doprinose stabiliziranju javnog sektora (proračuna) povećanjem fiskalnih i drugih prihoda, te time što podrazumijevaju i izravno investiranje stranog kapitala u domaće gospodarstvo, koncesivna ulaganja neizravno doprinose podizanju kreditno-financijskog ugleda zemlje;
11. **zapošljavanje domaćih proizvodnih kapaciteta** - i to po osnovi angažiranja pojedinih proizvodno-uslužnih subjekata i po osnovi kupnje sirovina i drugih dobara na domaćem tržištu;
12. **povećanje operativne učinkovitosti uloge menadžmenta u gospodarenju** - što je posebice bitno u suvremenim uvjetima gospodarenja na svjetskom tržištu, pri čemu uloga menadžmenta postaje sve značajnija;
13. **uvođenje međunarodnih standarda u poslovanju po modelima razvijenih zemalja** - što se može uzeti za jedan od nezaobilaznih preduvjeta za uspješan prodor na međunarodno tržište.

2.2 Vizija

Vizija Komisije za koncesije Bosne i Hercegovine predstavlja efikasan sistem dodjele, nadzora, provjere i praćenja provođenja ugovora o koncesijama.

Prirodni resursi u Bosni i Hercegovini čine dobru osnovu za koncesiona ulaganja, što može biti jedan od vrlo značajnih oslonaca u usmjeravanjima budućeg privrednog razvoja.

Za tranzicijske zemlje s nerazvijenom privredom i infrastrukturu, kakva je Bosna i Hercegovina, značajna strana ulaganja su nužan preduslov privrednog napretka.

Komisija se zaleže za zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj putem uključivanja privatnog sektora u finansiranje, projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovođenje infrastrukture, za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploatacije prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju, vodeći računa o zaštiti privrednih i društvenih interesa, zaštiti okoline kao i pravičnom odnosu prema privatnom sektoru.

Prilikom dodjele koncesija u Bosni i Hercegovini, primjenjivat će se sljedeća opća načela:

1. transparentnost i nediskriminacija učesnika postupka, u skladu sa Zakonom o koncesijama BiH, a što će se postići:

* dostupnošću pravila i informacija vezanih uz postupak dodjele koncesija svim zainteresovanim učesnicima; dodjeljivanjem koncesija pod jednakim uslovima domaćim i stranim pravnim osobama;

* raspisivanjem javnog oglasa, odnosno tendera koji obvezno sadrži: opis projekta, definisanje ekonomskih i pravnih uslova i zahtjeva projekta, načela, metode i izračunavanja naknade, iznos naknade za koncesiju i naknada za sudjelovanje na tenderu, popis sredstava i imovine koja se daje na raspolaganje koncesionaru, kriterijume za ocjenu ponuda za dodjelu koncesije, rok za dostavu ponuda, nacrt ugovora o koncesiji, poreske olakšice vezane za projekat (ukoliko postoje), popis potrebnih dozvola, odobrenja ili drugih ovlaštenja, kao i druge podatke koje zatraži Komisija za koncesije;

2. optimalno korištenje prirodnih resursa, dobara u opštoj upotrebi i infrastrukturnih objekata uz primjenu najviših međunarodnih standarda za upravljanje tim resursima, s tim da se:

* davanjem koncesije ostvare najpovoljniji finansijski i ekonomski učinci za Bosnu i Hercegovinu,

* zadovolje parametri održivog razvoja i

* ostvari direktna ili indirektna ekonomska korist za Bosnu i Hercegovinu;

3. zaštita prirode sredine i biodiverziteta u skladu sa svim međunarodnim standardima;

4.. pravno uokvirenje postojećih korisnika koncesionih dobara - pravne osobe definisane Zakonom o koncesijama BiH koje u svojoj djelatnosti koriste prirodna bogatstva, dobra u opštoj upotrebi ili obavljaju djelatnost od opšteg interesa, u skladu sa Zakonu o koncesijama BiH;

3. UČESNICI I PARTNERI

Komisija za koncesije BiH u postupku dodjele koncesija razmatra i odobrava: studije ekonomske opravdanosti koncesionih projekata, sadržaj i uslove javnog poziva, tendersku proceduru kao i nacrt ugovora o koncesiji. Komisija također ima isključivu nadležnost za provođenje nadzora nad izvršenjem ugovora o dodijeljenoj koncesiji. Srednjoročni ciljevi, programi i aktivnosti u oblasti koncesija u znatnom dijelu su određeni i strateškim ciljem BiH, ulazak u Evropsku uniju, što zahtijeva ubrzavanje procesa harmonizacije koncesijskog sistema BiH sa Evropskom unijom. Ostvarenje ciljeva zavisi od harmoniziranih i koordiniranih aktivnosti svih nadležnih organa na poslovima ekonomskog planiranja i razvoja kao i stvaranja novih radnih mjesta, odnosno zapošljavanja u BiH. Realizacija ciljeva zbog svog obima i složenosti iziskuje značajna novčana sredstva i stručnu pomoć međunarodnih organizacija i donatora.

Zakon o koncesijama BiH uređuje samo koncesije koje dodjeljuju resorna ministarstva na nivou BiH. Ovo stvara probleme za koncesione projekte u kojima dodjela koncesija pored dozvola na državnom nivou, zahtijeva i dozvole drugih nivoa vlastim. Ovo se odražava u odredbama koje navode da u slučaju zajedničke nadležnosti BiH nadležne vlasti usklađuju uslove i oblik dodjele koncesije i da će sve sporove proistekle iz takve zajedničke nadležnosti riješiti Zajednička komisija za koncesije.

Očigledno je da istovremeno postojanje nekoliko zakonskih režima na teritoriji BiH, čak i ako su razlike među njima neznatne predstavlja ozbiljnu smetnju realizaciji koncesionih projekata za potencijalne privatne investitore i njihove finansijere, jer ovi projekti pokrivaju teritoriju

koja je obuhvaćena u više od jednog zakona o koncesijama. Ovo se smatra najvećom preprekom za razvoj koncesionih projekata, vezanih za infrastrukturu BiH, poput autoputeva, željeznice ili energetike.

Potrebna je veća saradnja sa resornim ministarstvima ...

U postupku realizacije svojih programskih načela kao učesnici i partneri u ostvarivanja ciljeva se pojavljuju:

Partneri na državnom nivou:

- *Predsjedništvo BiH*
 - *Parlamentarna skupština BiH*
 - *Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH*
 - *Ministarstvo komunikacija i prometa BiH*
 - *Ministarstvo financija i trezora BiH*
 - *Ministarstvo vanjskih poslova BiH*
 - *Ministarstvo pravde BiH*
 - *Direkcija za evropske integracije*
 - *Ured za zakonodavstvo*
 - *Odbor za ekonomiju*
 - *Vlada Federacije BiH*
 - *Vlada Republike Srpske*
 - *Vlada Brčko Distrikta BiH*
- Privredni subjekti, kao potencijalni investitori (koncesionari)
 - Međunarodne institucije, koje se bave razvojem kao i promidžbom u cilju promocije prirodnih resursa i usluga, kao koncesionih dobara.

4. OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

U okviru strateškog cilja BiH koji se odnosi na postizanje makroekonomske stabilnosti za osiguranjem integrisanog rasta kao opšteg cilja razvoja BiH, Komisija za koncesije BiH svojim djelovanjem treba doprinijeti ostvarenju srednjoročnog cilja.

Imajući u vidu nadležnosti Komisije za koncesije BiH proizašle iz Zakona o koncesijama BiH, a u cilju postizanja veće usaglašenosti programskog opredjelenja Komisije sa pomenutim strateškim opredjelenjima, u martu 2017. godine redefinisana je programska struktura Komisije za koncesije BiH. Na osnovu smjernica Ministarstva finansija i trezora BiH ustanovljena je i dogovorena nova programska struktura, na osnovu kojih će se vršiti sva dalja planiranja, kako srednjoročna tako i godišnja. Dogovoreno je i definisano da umjesto dotadašnja 3 programa Komisija planira i izvještava o projektima provedenim unutar jednog programa, a to je

1. Provođenje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije za koncesije BiH.

Prije samog utvrđivanja srednjoročnog cilja i specifičnih ciljeva i projekata, Komisija je izvršila analizu okruženja kojom su identifikovane slabosti i snage institucije, kao i vanjski faktori koji bi mogli uticati na realizaciju ciljeva.

4.1 Analiza okruženja

Rezultati analize okruženja u kojem djeluje Komisija obavljani su pomoću SWOT analize i predstavljeni su u narednom tabelarnom prikazu.

	Analiza SNAGA Komisije za koncesije BiH	Analiza SLABOSTI Komisije za koncesije BiH
Resursi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Visok stepen znanja o koncesijama. 2. Kontinuirano obučavanje kadrova u oblasti koncenionarstva 3. Učešće zaposlenih u regionalnim projektima/mrežama, vezano za koncesije i javno-privatnog partnerstva. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Neprovođenje konkursne procedure za imenovanje članova Komisije kojima je istekao mandat 2. Nedostatak finansijskih sredstava za učešće na međunarodnim skupovima i regionalnim konferencijama iz oblasti koncenionarstva. 3. Nedostatak praktičnog iskustva. 4. Nemogućnost provođenja određenih (anketnih) istraživanja zbog nedostatka finansijskih sredstava
Organizacija	<ol style="list-style-type: none"> 1. Jednostavna i funkcionalna organizacija 3. Efikasno funkcioniranje administrativne i finansijske funkcije. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nedovoljna koordinacija i intenzitet komunikacije sa resornim državnim ministarstvima. 2. nedostatak zaposlenih u Stručnoj službi, djelimično utiče na rad institucije
Rezultati rada	<ol style="list-style-type: none"> 1. Svi zahtjevi za koncesije prosljeđeni prema resornim državnim ministarstvima prema, sukladno zakonskim odredbama. 2. Doneseni svi podzakonski akti koji se odnose na postupak dodjele koncesija. 2. Pozitivni izvještaji revizije u zadnje tri godine. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Neprocesuiranje, od strane državnih ministarstva, podnesenih samoinicijativnih ponuda. 2. Dugi postupci rješavanja spornih koncesionih projekata (zbog sporosti administracije). 4. Nemogućnost da Komisija predloži potrebne podzakonski akte koji bi unaprijedili oblast koncesija (pravilnik o koncesionoj naknadi, provođenju tenderskih procedura).

	Analiza PRILIKA Komisije za koncesije BiH	Analiza PRIJETNJI Komisije za koncesije BiH
Političke	<ol style="list-style-type: none"> 1. Učešće u državnim i regionalnim inicijativama. 2. Zainteresiranost medija za rad institucije. 3. Formulirane i cjelishodne analize/poruke o otežanim uslovima rada Komisije (SIGMA izvještaj). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Planovi za ukidanje institucije proistekli iz političkih dogovora. 2. Nepoznavanje oblasti koncesija i Zakona o koncesijama BiH. 3. Politički dogovori u vezi institucije bez trenutnog utjecaja same institucije. 4. Politička kompleksnost 5. pitanja saradnje između države i entiteta 6. opiranje i/ili propust u postizanju političkih sporazuma o projektima koji bi bili locirani na teritoriji dva entiteta (prekogranični projekti) 7. paralelne i ponekad konfliktne strategije na državnom i entitetskim nivoima
Ekonomske	<ol style="list-style-type: none"> 1. Prednosti koncesionih ulaganja u okolnostima nedovoljnih javnih financija u BiH. 2. Potrebe za investicijama u sektorima gdje se može investirati putem koncesionih ulaganja (energetika). 	<ol style="list-style-type: none"> 2. Investiranje kroz druge modele umjesto kroz koncesije. 3. Nedostatak sredstava u budžetu BiH.

	3. Mogućnosti naplate koncesione naknade.	
Socijalne i Društvene	1. Povećan društveni interes za koncesije. 2. Primjeri dobrih koncesionih projekata. 3. Zainteresiranost medija za koncesije.	1. Slabo poznavanje koncepta koncesija u javnosti i donošenje iskrivljenih sudova. 2. Primjeri loših investiranja kroz koncesije. 3. Loša slika u javnosti o radu državnih institucija.
Tehnološke	1. Razvoj alternativnih oblika proizvodnje energije. Rast proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije (OEI)	1. Nepostojanje interesa za prednosti novih oblika proizvodnje energije. 2. Problemi oko nadležnosti između entiteta i države BiH
Pravne	1. Postojanje Zakona o koncesijama BiH. 2. EU Direktiva o koncesijama iz 2014. godine. 3. Shvaćanje i plan da se iniciraju donošenja novih zakonskih rješenja (javna dobra) ili dopune sektorskih zakona koji će omogućiti povećanje broja koncesija. 4. Uskladiti zakone o koncesijama te unaprijediti saradnju između institucija BiH i entiteta	1. Nepridržavanje odredbi Zakona o koncesijama BiH od strane organa na entitetskom nivou. 2. Nepostojanje zakonskih rješenja za javna dobra. 3. Nepostojanje zakonskih rješenja u sektorskim koji su u vezi s koncesijama. 4. U Bosni i Hercegovini postoji nekoliko zakona o koncesijama, koji su uglavnom neusklađeni i proturječni, te postoji prostor za snažniju saradnju između institucija BiH i entiteta

4.2 Srednjoročni cilj

Srednjoročni cilj Komisije je: Unaprijeđene sistema za upravljanje koncesijama

U okviru srednjoročnog cilja institucija BiH koje **za ostvarenje stabilnog i transparentnog sistema finansiranja BiH, upravljanja i kontrole javnim finansijama i ispunjenje međunarodnih finansijskih obaveza** što doprinosi makroekonomskoj stabilnosti BiH, a u cilju postizanja veće usaglašenosti zakonskih nadležnosti i programskog opredjelenja Komisije sa pomenutim strateškim opredjelenjima. Realizacija srednjoročnog cilja zasniva se na realizaciji specifičnog cilja za čije su provođenje definisani program i projekti za razdoblje 2025. – 2027. godine.

4.2.1. Specifični cilj Komisije za koncesije BiH je :

1. Obezbijediti kvalitetno i pravovremeno odvijanje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije. Za postizanje ovog cilja definisan je jedan program:

1.1 Provođenje regulatorne i na funkcije Komisije za koncesije BiH.

i sljedeći **projekti** unutar ovog programa:

1.1.1. Davanje regulatornih saglasnosti u postupku dodjele koncesija.

1.1.2. Provođenje aktivnosti za procesuiranje samoinicijativnih ponuda i spornih predmeta kod dodjele koncesija.

1.1.3. Provođenje nadzora pojedinačnih ugovora o koncesiji.

1.1.4. Unapređenje politika iz oblasti koncesija i promocija dobre prakse.

4.2.1. Implementacija programa kroz provođenje projekata

Implementacija programa za dostizanje postavljenih ciljeva realizirati će se provođenjem dva projekta iz nadležnosti Komisije za koncesije BiH kao regulatora u postupku dodjele koncesija što se odnosi na:

1.1.1. Davanje regulatornih saglasnosti u postupku dodjele koncesija.

1.1.2. Provođenje aktivnosti za procesuiranje samoinicijativnih ponuda i spornih predmeta kod dodjele koncesija.

Za odvijanje zakonom date nadležnosti u vezi nadzora nad izvršenjem koncesionih ugovora provodiće se projekat:

1.3. Provođenje nadzora pojedinačnih ugovora o koncesiji.

1.1.1. Davanje regulatornih saglasnosti u postupku dodjele koncesija.

Oba navedena projekta (1.1.1. i 1.1.2) odnose se na osnovnu nadležnost Komisije kao regulatora postupka dodjele koncesionih ugovora. Projekti su razdvojeni zbog postojanja navedena dva moguća postupka dodjele koncesija tj. „javnog poziva“ i „samoinicijativne ponude“. U postupku putem javnog poziva Komisija će razmatrati i davati ili ne davati u zakonom predviđenim rokovima regulatorne saglasnosti na:

- studije ekonomske opravdanosti koje koncedent dostavlja Komisiji za određeni koncesioni projekat
- uslove za tender
- nacrt koncesionog ugovora.

U ovim aktivnostima Komisija može tražiti od koncedenta dodatana pojašnjenja i dokumentaciju.

Realizacija ovih aktivnosti će se mjeriti brojem provedenih procedura do zaključenja ugovora o koncesiji, kojeg zaključuje resorno ministarstvo. Treba istaći da Komisija ne može svojim radom direktno uticati na broj ovih procedura jer njih iniciraju i vode resorna ministarstva, ali se pretpostavlja da će se pokrenuti projekti (energetika, transport) za koje će se kao optimalan način finansiranja odabrati koncesije. U skladu sa time postavljeni su indikatori za period 2025-2027, koji su u apsolutnom iznosu mali, ali treba imati u vidu veličinu projekata za koje bi se mogle dati koncesije.

Različite saglasnosti koje u okviru procedure dodjele koncesije, kao regulator, daje Komisija, imaju tačno određen zakonski rok za donošenje. Za donošenje svih saglasnosti pokazatelj realizacije rada Komisije bi bio 100% realizacije, odnosno kao stopostotno izvršenje obaveza Komisije u odnosu na sve zaprimljene ulazne elemente kako su navedeni za ovaj projekat.

Budući da cijeli postupak, kao što je navedeno ranije, započinje donošenjem Odluke Vijeća ministara BiH o vrsti i obimu koncesije, nedonošenje takve odluke znači da Komisija neće imati aktivnosti iz ovog projekta, kao što je do sada stanje u 2021. i 2022.godini, te je pokazatelj nulte vrijednosti.

1.1.2.Provođenje aktivnosti za procesuiranje samoinicijativnih ponuda i spornih predmeta kod dodjele koncesija.

Komisiji je dat okvir djelovanja zakonskog regulatora i kada se koncesioni ugovori dodjeljuju iz postupka po osnovu samoinicijativne ponude. U tom slučaju nakon što resorno ministarstvo potvrdi da postoji javni interes za koncesioni projekat iz njegovog resora, traži od Komisije da odobri pregovore sa ponuđačem koji je podnio samoinicijativnu ponudu. Nakon toga dalji postupak se odvija kao i kod postupka „javnog poziva“, gdje Komisija razmatra studiju izvodljivosti koju izrađuje ovog puta ponuđač i daje saglasnost na nacrt koncesionog ugovora. Slično projektu 1.1. Komisija **ne može da utiče na intenzitet ovih poslova** jer oni zavise od interesa potencijalnih koncesionara i od toga da li postoji javni interes za neki koncesioni projekat.

Jedina zakonska mogućnost¹ za uticaj na ovaj način dodjele koncesionih ugovora Komisija može ostvariti djelovanjem na unapređenju politika i prakse, te su takve aktivnosti odvojene u projekat 1.1.4. *Unapređenje politika iz oblasti koncesija i promocija dobre prakse.* Ovo se odnosi na unapređenje procedura za definisanje javnog interesa i određivanje metodologije za definisanje koncesione naknade, što su konkretne projektne aktivnosti zastupljene u godišnjem programu rada za 2024. godinu.

S obzirom da je u toku rješavanje spornog pitanja između BiH i RS oko izgradnje HE na rijeci Drini na dodjeljenoj koncesiji, Komisija je u ovom slučaju, po odluci Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, imenovala Zajedničku komisiju i vrši sve pripremne radnje radi rješavanja spornog pitanja.

Kao za projekat 1.1.1. vrijedi da se pretpostavlja broj mogućih procedura koje će se pokrenuti po osnovu interesa privatnog sektora. Takođe, i ovdje će Komisija obaviti sve svoje zakonom date dužnosti u zakonom postavljenim rokovima. Ovo se odnosi kako na procesuiranje samoinicijativnih ponuda za dodjelu koncesija tako i na eventualne sporne predmete.

Postoji značajan broj sektora gdje je lako predvidjeti projekte koji će se proširiti na teritoriju oba entiteta.

Takva aktivnost bi imala potencijal podsticanja konkurencije i eventualno osiguravanja korisnijeg finansijskog ishoda vezanog za rezultate i za državu i za entitete.

Čisto komercijalna analiza ovih mogućnosti ukazuje na neophodnost prevazilaženja ograničenja, kako bi se, u najmanju ruku, koncesije mogle realno smatrati i nuditi na tržištu kao mogućnost otvorena na teritoriji cijele države.

-HIDRO-PROJEKTI, gdje dodjela koncesija od strane jednog entiteta može imati uticaja na mogućnosti na teritoriji drugog entiteta i gdje politika državnog nivoa i provođenje na državnom nivou mogu biti od velike koristi.

¹ Član 17. stav 3. Zakona o koncesijama BiH: „Komisija na vlastitu inicijativu ili na zahtjev bilo kojeg zainteresovanog lica može formulisati opće principe ili sugerisati provedenej propisa koji regulišu određenu privrednu ili industrijsku oblast. „

-SEKTOR SAOBRAĆAJNE INFRASTRUKTURE (željeznica, putevi, riječni saobraćaj), vazdušni saobraćaj, telekomunikacije, turizam i ugovori vezani za proizvodnju energije.

Komisija za koncesije BiH počela je sa radom u junu 2005. godine. Do današnjeg dana Komisija još uvijek nije odobrila konačno dodjeljivanje bilo kojeg državnog ugovora o koncesijama. U 2007. godini Komisija za koncesije BiH je razmatrala tri veća projekta, u skladu sa svojom regulatornom ulogom. Radilo se o sljedećim projektima:

-Autoput koridor VC, Komisija je bila uključena u pripremanje studije o ekonomskoj opravdanosti projekta i odobrila studiju u okviru propisanog vremenskog okvira.

- Hidroelektrana Ravne na rijeci Drinjači. Komisija je primila samoinicijativnu ponudu za ovaj projekat koji je, kako je lociran na oba entiteta, prosljeđen Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH,

-Hidroelektrana Novakovići, Zapeće i Šajin kamen, Komisija je održala zajednički sastanak sa predstavnicima relevantnih ministarstava na državnom nivou BiH, RS i FBiH, jer se ovaj projekat odnosio na dodjelu tri ugovora o koncesiji koji se odnosi na oba entiteta. RS je već dodijelila koncesije za izgradnju tri elektrane, a Komisija za koncesije BiH bi trebala tim koncesionarima dodjeliti ugovore o koncesiji.

Razlozi za *nedodjeljivanje ugovora o koncesiji na državnom nivou su navedeni dalje u tekstu:*

1. POLITIČKA PITANJA

-politička kompleksnost;

-pitanja saradnje između države i entiteta;

-opiranje i/ili propust u postizanju političkih sporazuma o projektima koji bi bili locirani na teritoriji dva entiteta, prekogranični projekti);

-paralelne i ponekad konfliktno strategije na državnim i entitetskim nivoima

2. VLASNIŠTVO NAD IMOVINOM

-zbog nepostojanja jedinstvenog zakona o vlasništvu nad državnom imovinom, dolazi do kontradiktornosti nad ovim pitanjem i nadležnosti različitih nivoa vlasti na dodjeljenoj koncesiji

-*Neregulirana prava vlasništva kao dio postkomunističkog i poslijeratnog naslijeđa)

1.1.3. Provođenje nadzora pojedinačnih ugovora o koncesiji.

Budući da do donošenja ovog srednjoročnog plana nije bilo zaključenih ugovora o koncesiji od strane ministarstava na nivou BiH, Komisija nije vršila svoju nadzornu ulogu. Pripremajući se za provođenje zakonske nadležnosti nadzora nad izvršenjem ugovora o koncesiji Komisija planira da čim započnu aktivnosti na donošenju odluke Vijeća ministara BiH o vrsti, predmetu i obimu koncesije kao upravnog akta kojim počinje postupka dodjele koncesije izradi:

- metodu nadzora provođenja ugovornih odredbi iz ugovora o koncesiji, do faze izgradnje infrastrukture i puštanja u rad i od faze puštanja u rad do završetka ugovora o koncesiji,

i

- metodu praćenja rada koncesionara i provjere usluga koje koncesionar pruža krajnjim potrošačima.

Kako do danas nije bilo dodjeljivanja koncesija na državnom nivou, nije bilo praktične primjene. Komisija do sada nije bila uključena u pripremu i dodjelu ugovora, tako da nije imala priliku da akumulira značajno praktično iskustvo u toj oblasti.

1.1.4. Unapređenje politika iz oblasti koncesija i promocija dobre prakse

Razlozi za izdvajanje različitih aktivnosti koje je Komisija provodila i u prethodnom periodu, a planira ih intenzivirati u narednom srednjoročnom periodu, leže u:

- potrebi da se u najvećoj mjeri uredi proceduralni okvir za dodjelu koncesija koji proizlazi iz Zakona o koncesijama BiH,
- potrebi za stvaranjem povoljnijeg ambijenta za investicije putema koncesionih ulaganja.

Zakon o koncesijama BiH je predvidio da Komisija donosi Dokument o politici dodjele koncesija što predstavlja izvjestan strateški okvir za dodjelu koncesija od strane državnih institucija. Takođe zakonom je Komisiji data mogućnost da formuliše principe ili sugeriše provođenje propisa iz pojedinačne privredne oblasti.

Imajući u vidu navedene potrebe i mogućnosti koje Komisija ima da ih na zakonom dati način adresira, Komisija u srednjoročnom periodu 2025-2027 godina planira da provede sljedeće projektne aktivnosti:

- Izrada izmjena i dopuna Zakona o koncesijama BiH (1)
- Izrada izmjena i dopuna podzakonskog akta „Pravilnik o postupku podnošenja zahtjeva i provođenju procedure dodjele koncesija“ (2)
- Koordinacija aktivnosti na poboljšanju procedura u vezi samoinicijativnih ponuda pojedinačno u sektorima energetike, transporta i turizma. (3)
- Ažuriranje Dokumenta o politici dodjele koncesija (4)
- Izrada i provođenje revidiranog programa edukacije o koncesijama za državne službenike ministarstava/organa BiH kroz osigurano njihovo učešće i koordinaciju aktivnosti. (5)

1.U vezi izmjena i dopuna Zakona o koncesijama BiH, koje će uslijediti kao rezultat zaključaka uporedne analize sa EU Direktivom o koncesijama, te usvojene Informacije o tome od strane Savjeta ministara i formiranja radne grupe za izradu izmjena i dopuna Zakona, provešće se prethodna procjena uticaja propisa da bi se dobio uvid o značaju uticaja koje promjene Zakona o koncesijama mogu imati na fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom planu. Može se pretpostaviti da će zbog značaja i kompleksnog uticaja Zakona o koncesijama BiH biti potrebno provesti sveobuhvatnu procjenu uticaja propisa. U cjelini ova aktivnost zavisi od toga da li će Savjet ministara BiH zaključkom podržati prijedlog da se formira Radna grupa za izradu izmjena i dopuna Zakona o koncesijama BiH.

2.Izrada izmjena i dopuna podzakonskog akta: Rezultat rada na upoređivanju Zakona o koncesijama BiH i EU Direktive o koncesijama je i razumijevanje da se procedure odabira najboljeg koncesionara iz javnog poziva moraju značajno dopuniti i poboljšati. Budući da su koncesije izuzete iz Zakona o javnim nabavkama, Komisija se opredijelila da unapređenje ove procedure uradi kroz izmjene i dopune postojećeg podzakonskog akta „Pravilnik o postupku podnošenja zahtjeva i provođenju procedure dodjele koncesija“, te na taj način inkorporira standarde koje postavlja EU Direktiva koji se tiču samog odabira koncesionara.

3. Koordinacija aktivnosti na poboljšanje procedura u vezi samoinicijativnih ponuda pojedinačno u sektorima energetike, transporta i turizma. Komisija će nastaviti sa aktivnostima u vezi unapređenja procedura u slučaju kada se koncesija dodjeljuje po osnovu samoinicijativne ponude² koje su ranije započete. Cilj ovih aktivnosti je uspostavljanje i/ili unapređenje procedura za samoinicijativne ponude iz oblasti energetike i transporta, kroz razvijanje metodološkog pristupa vezano za:

a) utvrđivanje javnog interesa

b) utvrđivanje koncesione naknade

a) Komisija je inicirala zajednički rad sa ministarstvima da bi se definisao postupak dodjeljivanja statusa "javnog interesa", rokovi, pravno dejstvo i pitanje koordinacije postupka sa drugim nivoima vlasti u BiH nadležnim za davanje koncesija. Rezultat održanih sastanka u 2019. godini je bio zajedničko opredjelenje da se ovom pitanju pristupi u kontekstu nalaženja sveobuhvatnog rješenja:

- za primjenu člana 6. Zakona o koncesijama BiH, kada nadležni organi usaglašavaju uslov i oblik dodjele koncesije,

- kroz usaglašavanje Zakona o koncesijama BiH sa EU Direktivom o koncesijama 23/2014 .

b) Proceduralna praznina postoji i u vezi koncesione naknade. Naime, kada ministarstvo provodi postupak dodjele koncesije bilo po osnovu javnog poziva ili po osnovu samoinicijativne ponude, potrebno je da raspolaže principima i metodama na osnovu kojih će utvrditi koncesionu naknadu služeći se parametrima iz studije ekonomske izvodljivosti. Konkretno, kako Zakon predviđa³, potrebno je da već kod pripreme tenderske dokumentacije za javni poziv ima utvrđeni iznos koncesione naknade i navedene principe i metode koji su upotrebljeni kod izračunavanja naknade. Takođe, kada pristupa izradi nacrtu ugovora o koncesiji⁴, nastalom kao posljedica izbora ponuđača bilo na osnovu javnog poziva ili samoinicijativne ponude, ministarstvo treba odrediti koji je to iznos godišnje naknade za koncesiju koja će se naplaćivati od koncesionara u najčešće dugom vremenskom periodu. Komisija zastupa pristup "jednake metodologije za obračun koncesione naknade" kao i "jasno definisane raspodjele prihoda od koncesionih naknada i transparentnog sistema naplate" sa sviješću da je usklađivanje metoda obračuna koncesionih naknada u BiH pitanje dogovora različitih nivoa vlasti, koje bi se moglo razmotriti u kontekstu usaglašavanja i entitetskih zakona o koncesijama sa EU Direktivom o koncesijama u dogledno vrijeme.

Stoga će Komisija u **2024. i 2025.** godini u zajedničkom radu sa Ministarstvom spoljne trgovine i ekonomskih odnosa i sa Ministarstvom transporta i komunikacija, inicirati rješavanja pitanja metodologije obračuna koncesione naknade za koncesione projekte gdje je nadležna država, imajući u vidu sadašnja različita rješenja u entitetima.

4. Ažuriranje Dokumenta o politici dodjele koncesija Komisija će u 2024. godini nastaviti aktivnost na revidiranju Dokumenta o politici dodjele koncesija u BiH sa kojom se započelo u 2019. godini. Zbog pandemije i nemogućnosti „face to face“ saradnje u periodu 2020. - 2022.

² Član 25. Zakon o koncesijama Bosne i Hercegovine, „Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 56/04.

³ Zakon o koncesijama BiH, član 22. stav 1. tačka c) i d).

⁴ Zakon o koncesijama BiH, član 26. stav 1. tačka m)

godine nije se radilo na unaprijeđenju Dokumenta o politici. Nacrt revidiranog Dokumenta koji se planira završiti do kraja 2024. godine će imati karakteristike razvojnog dokumenta. Sadržavaće pregled mogućnosti investiranja putem koncesija na nivou države u ključnim privrednim sektorima, gdje se koncesije mogu dodjeljivati na nivou države. Revidirani Dokument će za oblast energetike, strateški definisati prirodne resurse koji će se koristiti u elektoenergetskom sektoru i koji se mogu dodjeljivati na koncesiju, na svim nivoima vlasti u BiH, kako bi se optimalno iskoristili raspoloživi prirodni resursi. Stateška vizija razvoja u transportnom sektoru takođe će se pretočiti u ažurirani Dokument o politici dodjele koncesija na nivou BiH.

Komisija će po urađenom i distribuisanom nacrtu revidiranog Dokumenta o politici, pokrenuti diskusiju sa ministarstvima na državnom nivou, stručnim tijelima, agencijama i relevantnim predstavnicima realnog sektora i nevladinog sektora kako bi se definisao okvir realnih mogućnosti za strateška ulaganja kroz koncesije u skladu sa potrebama za javnim ulaganjima, uz dugoročnu procjenu, a imajući u vidu dužinu trajanja ugovora o koncesiji. Ova diskusija dobiće epilog na okruglom stolu koji će se organizovati **u narednom periodu do kraja 2024 godine**. Komisija će nastojati dogovoriti mehanizam kasnijeg ažuriranja Dokumenta o politici, kako bi se dobilo sistematsko dugoročno planiranje projekata koncesija koje je neophodno i za javni i za privatni sektor.

5. Izrada i provođenje revidiranog programa edukacije o koncesijama za državne službenike Ova aktivnost u cjelini čini Projekat javnih investicija (PJI) broj IBiH-PZK-1 kojeg je Komisija pripremila još 2012. godine. Ovaj PJI ima status kandidovanog projekta, za kojeg se u periodu nastanka nisu mogla obezbijediti sredstva za finansiranje iz vlastitog budžeta, kao ni donatorska sredstva.

Cilj projekta je podizanje nivoa teoretskih i praktičnih znanja o koncesijama u državnim organima.

Komisija je u 2019. godini sačinila i distribuirala institucijama na državnom nivou „*Upitnik o potrebi za edukacijom iz oblasti koncesija*“⁵ : radi se o institucijama koje jesu ili bi mogle biti, direktno ili indirektno uključene u postupke dodjele koncesija ili su im potrebna znanja o koncesijama kako bi povećale svoju informisanost. Anketirani su državni službenici i rukovodeći državni službenici. Na osnovu prikupljenih rezultata će se napraviti Program edukacije sa urađenom procjenom potreba za edukacijom o koncesijama kao osnovom za koncipiranje Programa edukacije. Zbog pandemije, ova djelatnost će se provoditi **periodu od 2025-2027 Godine**.

Komisija planira u **2024. god.** održati uvodnu radionicu sa ciljem informisanja učesnika o istorijskom razvoju, vrstama koncesija, razlici između ostalih vrsta finansiranja investicija, kritičnim područjima primjene i primjerima dobre prakse iz zemalja u regionu.

Komisija će narednom periodu štampati Vodič za koncesije namijenjen javnom i privatnom sektoru i prezentovati ga na ovoj radionici. Vodič će biti distribuiran preko institucija koje su učestvovala u pripremnim aktivnostima za Program edukacije.

⁵ Ministarstvo spoljne trgovine i ekonomskih odnosa, FIPA, Ministarstvo komunikacija i transporta, Ministarstvo finansija, Agencija za javne nabavke, Spoljnotrgovinska komora BiH, Ministarstvo pravde, Ured za žalbe AJN, Direkcija za ekonomsko planiranje.

5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

5.1 Predviđeni izvori financiranja

Finansijska stabilnost je od ključne važnosti za stručan i nezavisan rad Komisije za koncesije BiH. Za realizaciju programa i projekata, u cilju provedbe srednjoročnog i specifičnih ciljeva, koji su definirani Srednjoročnim planom Komisije za koncesije BiH u periodu 2025. – 2027. godine, potrebno je prema planiranim sredstvima u DOB u izdvojiti 4.199.000 KM iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine, za period 2025- 2027.godina odnosno prosječno, **1.399.667 KM** na godišnjem nivou.

5.2 Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

U Komisiji za koncesije BiH, način rada i rukovođenje su organizovani tako da se osigura zakonito i transparentno, javno, odgovorno, efikasno i profesionalno, kao i ekonomično i nepristrano obavljanje poslova iz djelokruga rada. Komisija ne obavlja svoju djelatnost sa svih sedam članova Komisije, što može biti potencijalni problem za donošenje validnih akata iz područja regulatornog rada Komisije, a u toku je konkursna procedura za izbor i imenovanje novih sedam članova Komisije.

U Periodu od 2025. – 2027. godine Komisija će raditi na jačanju kadrovskih kapaciteta u smislu edukovanja, efikasnog rukovođenja i koordinisanja, što će dovesti do efikasnijeg rada i boljih rezultata kao i boljom saradnjom s drugim tijelima uprave u Bosni i Hercegovini. Provođenje finansijskog upravljanja i kontrole doprinijeće otklanjanju eventualnih internih prepreka za efikasno funkcionisanje Komisije.

6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJU REZULTATA

U cilju praćenja provođenja srednjoročnog plana Komisije period 2025.-2027. godine kao i implementacije programa Komisije, utvrđeni su i definisani pokazatelji učinka i efikasnosti.

6.1 Definisane ključnih pokazatelja

a) Okvir za praćenje realizacije srednjoročnog cilja

Uspješnost realizacije srednjoročnog cilja mjeriti će se povećanjem broja investicija putem koncesija i izvršenim nadzorom nad zaključenim ugovorima o koncesijama.

Uspješnost provođenja projekata kojima se implementira program Komisije „Provođenje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije za koncesije BiH“ mjeriće se pokazateljima postignutih rezultata, a efikasnost nivoom prosječnih troškova koji su neophodni za postizanje planiranih rezultata:

<p>Projekti i pokazatelji: <i>1.1.1. Davanje regulatornih saglasnosti u postupku dodjele koncesija.</i></p> <p><u>Izlazni rezultat:</u></p> <p>1. Broj izdatih regulatornih saglasnosti u odnosu na donešene odluke Savjeta ministara BiH o vrsti, obimu i predmetu koncesije provedenih procedura do zaključenja koncesionih ugovora od strane.</p> <p><u>Krajnji rezultat:</u></p> <p>1. Broj provedenih procedura do zaključenja koncesionih ugovora od strane ministarstava</p> <p><i>1.1.2. Provođenje aktivnosti za procesuiranje samoinicijativnih ponuda i spornih predmeta kod dodjele koncesija.</i></p> <p><u>Izlazni rezultat:</u></p> <p>1. Broj aktivnosti po samoinicijativnim ponudama i spornim predmetima</p> <p><u>Krajnji rezultat:</u></p> <p>1. Broj procesuiranih samoinicijativnih ponuda za koncesije i spornih predmeta</p>	<p><u>Efikasnost za 1.1.1. i 1.1.2.</u></p> <p>1. Prosječan trošak po regulatornoj intervenciji (u postupku dodjele koncesija po osnovu javnog poziva i/ili po osnovu samoinicijativne ponude ili u postupku i/ili po rješavanju spornog predmeta)</p>
<p><i>1.1.3. Provođenje nadzora pojedinačnih ugovora o koncesije</i></p> <p><u>Izlazni rezultat:</u></p> <p>1. Broj izvještaja o nadzoru</p>	<p><u>Efikasnost za 1.1.3.</u></p> <p>1. Prosječan trošak po nadzoru ugovora o koncesijama.</p>
<p><i>1.1.4. Unapređenje politika iz oblasti koncesija</i></p> <p><u>Izlazni rezultat:</u></p> <p>1. Broj izmjena u politici iz oblasti koncesija prema EU standardima</p>	<p><u>Efikasnost za 1.1.4.</u></p> <p>1. Prosječan trošak po usvojenoj izmjeni u legislativi ili politici u oblasti koncesija prema EU standardima</p>

6.2 Metodi za prikupljanje informacija o pokazateljima

Komisija za koncesije BiH će informacije o pokazateljima rezultata prikupljati iz svojih dokumentovanih izvora o aktivnostima provedenim u sklopu regulatorne funkcije Komisije. Kao ulazne informacije za mjerenje efikasnosti poslužiće vlastite evidencije (potrošnja budžeta). Informacije koje dobijemo od nadležnih tijela, koja su zadužena za koncesionarstvo

tj.od državnih i entitetskih resornih ministarstava poslužiće za mjerenje postignutog nivoa ostvarenja srednjoročnog cilja.

6.3 Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

Komisija za koncesije je redovno i kontinuirano pokušavala izvršavati sve obveze i programske zadatke planirane u proteklom srednjoročnom periodu, o kojima smo redovno izvještavali Direkciju za ekonomsko planiranje. U pomenutim izvještajima skretali smo pažnju na prisutne probleme u našem poslovanju, koji onemogućavaju ili usporavaju planiranu relaizaciju.

Akcijski plan srednjoročnog plana rada Komisije za koncesije BiH

Akcijski plan Srednjoročnog plana rada Komisije za koncesije BiH dat je kroz tabelarni pregled u prilogu 1 ovog dokumenta. Akcijski plan sjedinjuje ciljeve i daje sve potrebne informacije kako bi se pratila provedba Srednjoročnog plana rada za razdoblje 2025 – 2027. godine.

Predsjedavajući Komisije
dr Milomir Amović

TABLICA A1: AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA
AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PROGRAMA RADA VIJEĆA MINISTARA 2022-2024

OPĆI CILJ / PRINCIP RAZVOJA:		Integrirani rast													
STRATEŠKI CILJ:		Makroekonomska stabilnost													
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
			Okvir za mjerenje ostvarenja						Procjena troškova	Izvori financiranja za 2022-2024. g.					
Srednjoročni cilj	Programi	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost pokazatelja godina 2024	Ciljana vrijednost pokazatelja godina 2025	Ciljana vrijednost pokazatelja godina 2026	Ciljana vrijednost pokazatelja godina 2027	Procijenjeni ukupni troškovi za 2025.-2027. godinu	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno (11+12+13+14)	Program u DOP-u (šifra/broj programa)
<i>Stabilan i transparentan sistem financiranja BiH, upravljanje i kontrola javnim financijama i ispunjenje međunarodnih financijskih obaveza</i>		Komisija za koncesije BiH	realizacija regulatornih i nadzornih obaveza u postupcima dodjele	opisno	Sve regulatorne obaveze po zaprimljenim postupcima urađene u roku, nije bilo aktivnosti nadzora koncesionara	Sve regulatorne obaveze po zaprimljenim postupcima urađene u roku, vrši se nadzor rada koncesionara	Sve regulatorne obaveze po zaprimljenim postupcima urađene u roku, vrši se nadzor rada koncesionara	Sve regulatorne obaveze po zaprimljenim postupcima urađene u roku, vrši se nadzor rada koncesionara	4.199.000		0,00	0,00	0,00		0411230
Specifični cilj Komisije	Program 1.1 Provođenje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije		1.Provedene procedure do zaključenja koncesionih ugovora	Broj	0	2	2	2	4.199.000	4.199.000					

	za koncesije BiH														
Obezbjediti kvalitetno i pravovremeno odvijanje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije			2.Procesuiran e samoinicijativ ne ponude za koncesije i sporni predmeti	Broj	1	1	2	3							
			3.Izmjene u legislativi i politici iz oblasti koncesija.	Broj	1	2	2	3							
			4.Odrzane obuke iz Programa obuke državnih službenika iz oblasti koncesija	Broj	2	2	3	2							

TABLICA A2: PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PROGRAMOM RADA VIJEĆA MINISTARA

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PROGRAMOM RADA VIJEĆA MINISTARA ZA PERIOD 2025-2027.GODINE							
Opći cilj / principi razvoja:							
Strateški cilj:	Makroekonomska stabilnost						
1	2	3	4	5	6	7	8
Srednjoročni cilj Transparentan sistem finaciranja i kontrola javnim finacijama i ispunjenje međ.financijskih obaveza	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Srednjoročni cilj 1	Program1. Provođenje regulatorne i nadzorne funkcije Komisije za koncesije BiH	Izmjene i dopune Zakona o konceijsama		da	2025		2025-2027
			Dokument o politici dodjele koncesija u BiH“ (napomena: usvaja se na Savjetu ministara BiH)	ne	2024		2025
			„Pravilnik o postupku podnošenja zahtjeva i provođenju procedure dodjele koncesija“- izmjene i dopune	da	2025		2025
							Obuka državnih službenika iz oblasti koncesija IBIH-PZK-1 (nije se provrlo u 2021 zbog pandemije, pomjereno za narednu godinu